







వ్యవసాయవ్యవస్థ

శ్రీ.విజయకుమార్

విశాఖాంధ్ర ప్రచురణాలయం, విజయవాడ.

ప్రచురణ నెం. 334

ప్రథమ ముద్రణ

నైశాఖం, 1881

(మే 1959)

వెల : 87 ప.పై.

ముద్రణ:  
తాగుశ్ శ్రీమంతు  
బొసురోడ్ - తెనాలి.

## విషయసూచిక

	పేజీ
1. చదువవలసిన గ్రంథాలు ...	4
2. మన ఆర్థిక జీవితంలో వ్యవసాయోత్పత్తియొక్క పాత్ర ...	5
3. భూసమస్యలు ...	10
4. భూసంస్కరణలు ...	21
5. వ్యవసాయ పెట్టుబడి - అప్పులు - మరణి సౌకర్యాలు ...	50
6. మార్కెటింగ్ సౌకర్యాలు - వ్యవసాయ సదుపయోగ ధరలు ...	62
7. రైతాంగంపై అధికపన్నులు ...	67
8. వ్యవసాయ శాస్త్రములు ...	72
9. ఆహార సమస్య ...	82
10. ముగింపు ...	96

## చదువవలసిన గ్రంథాలు:

1. Indian Economy - Its Nature & problems  
by Alak Ghosh
2. Indian Economics— by K. K. Dewett
3. The Economics of Indian Agriculture } by B. V. Narayanaswamy & P. S. Narasimhan.
4. Readings in Rural problems- by Dr. V. V. Sayana
5. Agrarian Reforms & Agricultural Reconstruction } by G.D. Agarwal
6. ప్రధమ, ద్వితీయ పంచవర్ష ప్రణాళికల సంగ్రహపాఠాలు } కేంద్ర ప్రభుత్వ ప్రచురణలు
7. Rural credit Survey Report Do.
8. ప్రభుత్వ వ్యవసాయ విధానం— సంఘాత ప్రసాదరావు
9. వ్యవసాయ సంస్కరణలు — ఇ.యం.ఎస్. నంబూద్రిపాద్
10. రెండవ పంచవర్ష ప్రణాళికలో భూసంస్కరణలు } చలసాని వాసుదేవరావు
11. రెండవ పంచవర్ష ప్రణాళికలో వ్యవసాయకూలీలు } కురుమెళ్ళ గోవిందయ్య
12. భూకమతాల గరిష్టపరిమితి - భూస్వాముల వాదనలు } చలసాని వాసుదేవరావు
13. Growing Tax Burden on the peasantry } All India Kisan Sabha
14. On the Food problem - Article by Renu Chakravarty in New Age monthly, February, '58.
15. Memorandum on Food - The Communist party India in New Age Weekly

# మన ఆర్థిక జీవితంలో వ్యవసాయోత్పత్తియొక్క పాత్ర

భారతదేశం పారిశ్రామికంగా వెనుకబడిన దేశం గావడం వలన జనాభాలో అధికభాగం వ్యవసాయం పైననే ఆధార పడుతున్నారు. దేశ జనాభాలో 70 శాతం ప్రత్యక్షంగాను, మరొక 15 శాతం పరోక్షంగాను వ్యవసాయం పైన ఆధార పడియున్నారు. పెద్ద పెద్ద పరిశ్రమలలో 100 కి ఒకరు, చిన్న పరిశ్రమలలో నూటికి 5 గురు మాత్రమే బ్రతుకుతున్నారు.

ప్రతి సంవత్సరము దేశంలో సృష్టించబడే సంపదలో సగభాగం వ్యవసాయంనుండే వస్తోంది. రెండవ పంచవర్ష ప్రణాళిక అంత్యానికి కూడా వ్యవసాయంనుండి వచ్చే ఆదాయం మొత్తం జాతీయ ఆదాయంలో 46.91 శాతం వుంటుందని అంచనా వేయబడింది.

ఈనాడు మన దేశపు ప్రజలను ప్రధానంగా పోషించేది వ్యవసాయమే. అయినా మన జనాభా కనసరమైన ఆహార పదార్థాలలో 10 శాతం వరకూ సగటున సంవత్సరానికి దిగు మతి చేసుకోవలసి వస్తోంది.

మన దేశ ప్రజలను పోషించుటలోనే గాక మన ప్రధాన పరిశ్రమలైన బట్టల మిల్లులు, జనపనార మిల్లులు, పంచదార మిల్లులు వగైరాలకు కావలసిన ముడిపదార్థాలను మన వ్యవసాయం ఉత్పత్తి చేయవలసియున్నది. అలాగే రంగులు,



వార్నిష్లు వగైరాలకు కావలసిన నూనెగింజలను కూడా పండించవలసి యున్నది.

అంతేగాదు, మన దేశీయ, విదేశీ వ్యాపారంలో వ్యాప సాయిక ముడిసరుకులే ప్రధాన పాత్రను నిర్వహిస్తున్నాయి. ముఖ్యంగా విదేశీ వ్యాపారంలో తేయాకు, నూనెగింజలు, పొగాకు, సుగంధద్రవ్యాలు వగైరాలు చాలా విలువైన సరుకులుగా ఉంటున్నాయి. ఉదాహరణకు ఒక తేయాకు ఎగుమతుల విలువ 1954-55 వ సంవత్సరంలో రు. 147 కోట్లు ఉన్నది.

మన జాతీయాదాయంతో పాటు మన దేశ, రాష్ట్ర బడ్జెట్లు కూడా ప్రధానంగా వ్యవసాయాదాయాల పైననే ఆధారపడియున్నవి. వ్యవసాయం బాగా అభివృద్ధి అయితే బడ్జెట్ వనరులు కూడా పెంపొందుతాయి.

చినరకు 100 కి 80 మందిగా నున్న మన రైతాంగం యొక్క కొనుగోలుశక్తి పైననే దేశీయ మార్కెట్, మన పరిశ్రమల భవిష్యత్తు ఆధారపడివున్నాయి.

ఒక్కమాటలో చెప్పాలంటే మనదేశం పారిశ్రామికంగా వెనుకబడినందువల్ల అధికభాగం జనాభాయొక్క బ్రతుకు తెరువు, మన విదేశీవ్యాపారం యొక్క లాభనష్టాలు, మన పరిశ్రమలయొక్క భవిష్యత్తు - అన్నీ మన వ్యవసాయం పైననే చాలావరకు ఆధారపడివున్నాయి.

## ప్రధాన వ్యవసాయోత్పత్తి

మనదేశంలో వ్యవసాయోత్పత్తిలో ప్రధాన భాగం ఆహారధాన్యాల ఉత్పత్తియే. డెన్మార్కు, హాలెండులవలె పాడి పరిశ్రమగాని, ఆస్ట్రేలియా, ఆర్జెంటైనా, న్యూజీలాండుల వలె మాంసము, ఉన్ని వగైరా ఉత్పత్తిగాని మనదేశంలో పెద్దయెత్తున అభివృద్ధికాలేదు.

ఆహార పదార్థాలు :- పరి అధికభాగం జనాభాకు ప్రధాన ఆహారధాన్యంగా ఉంటుంది. దేశం మొత్తంపైన 7 కోట్ల 44 లక్షల ఎకరాలలో ఇది పండించబడుతుంది. గోధుమ పరి తర్వాత ప్రధానమైన ఆహార ధాన్యంగా ఉన్నది. 2 కోట్ల 78 లక్షల ఎకరాలలో పండించబడుతుంది. జొన్న, రాగి వగైరాలు 7కోట్ల 37 లక్షల ఎకరాలలోను, మొక్కజొన్న 93 లక్షల ఎకరాల లోను, పప్పు ధాన్యాలు 5 కోట్ల 52 లక్షల ఎకరాలలోను పండించబడుతున్నాయి. పైన చెప్పిన ప్రధాన ధాన్యాల ఉత్పత్తి వివరాలు యీ క్రింది టేబిల్ లో యివ్వబడ్డాయి.

(మిలియన్ టన్నులలో)

సంవత్సరం	పరి	గోధుమ	ఇతరధాన్యాలు	పప్పుధాన్యాలు	మొత్తం
1953-54	28.26	7.88	22.17	10.56	68.87
1954-55	25.14	8.78	22.21	10.98	67.11
1955-56	26.85	8.57	19.05	10.82	65.29
1956-57	28.14	9.07	20.04	11.44	68.69

( ఫుడ్ గ్రెయిన్స్ ఎంక్వరీ కమిటీ రిపోర్టు నుండి )

ఇవిగాక ప్రధానంగా బీచ్ పానీయం తయారుచేయుటకు వయోంచే బార్లీ పంట 84 లక్షల ఎకరాలలోను (1955 లో

281 లక్షల టన్నులు పండించబడింది), చెడుకు 40 లక్షల ఎకరాలలోను ( 1955 లో 55 లక్షల టన్నులు పండించబడింది ) పండించబడుతున్నాయి.

వ్యాపార పంటలు :- 1954-55 లో 42 లక్షల 27 వేల బేళ్ళ ప్రత్తి, 29 లక్షల బేళ్ళ జనపనార ఉత్పత్తయ్యాయి. అదే సంవత్సరంలో 2 కోట్ల 60 లక్షల ఎకరాలలో 58 లక్షల 80 వేల టన్నుల పేరుకనగ, అవిని, అముదం వగైరా నూనెగింజలు ఉత్పత్తయ్యాయి. 8 లక్షల ఎకరాలలో 2 లక్షల 43 వేల టన్నుల పొగాకు పండించబడింది. 6640 లక్షల పౌనుల తేయాకు (1955 లో), 598 లక్షల పౌనుల కాఫీ (1953 లో), 21,136 టన్నుల రబ్బరు (1953 లో) ఉత్పత్తి చేయబడ్డాయి. ఇవిగాక సుగంధ ద్రవ్యాలు, పశుగ్రాసము పండించబడుతున్నాయి.

అయితే యింకా మనదేశంలో ఆహార ధాన్యాల స్వయం సమృద్ధిని సాధించవలసియున్నది. ఆహార కొరతను పూర్చుకునేందుకు ప్రతి సంవత్సరము కొన్ని లక్షల టన్నుల ఆహార ధాన్యాలను దిగుమతి చేసుకోవలసి వస్తుంది. ఉదాహరణకు 1948-49 నుండి 1952-53 సం॥ల మధ్య రు. 703.31 కోట్లు, 1953-54 నుండి 1956-57 ల మధ్య రు. 271.85 కోట్ల విలువగల ఆహార ధాన్యాలు దిగుమతి చేయబడ్డాయి. దీని ఫలితంగా మన విదేశీ ద్రవ్యమారకం చాలావరకు హరించుకుపోతుంది. ఆహార ధాన్యాలతోపాటు మన జాతి పరిశ్రమల కనీసమైన ముడి ప్రత్తి, జనపనారల విషయంలో కూడా మనకు లోటు చాలా ఉంటుంది. సంవత్సరానికి 18 లక్షల

బేళ్ళ ముడి జనపనారను దిగుమతి చేసుకుంటున్నాము. అలాగే 1955-56 లో రు. 58 కోట్లు, 1956-57 లో రు. 53 కోట్లు విలువగల ముడి ప్రత్తి దిగుమతి చేయబడింది.

తేయాకు, కాఫీ, పొగాకు, సుగంధ ద్రవ్యాలు, నూనె గింజలు మన దేశంనుండి ఎగుమతిచేయబడుతున్నాయి. మన ఎగుమతులలో తేయాకు అగ్రస్థాన మాక్రమిస్తూంది. 1955-56 లో మన తేయాకు ఎగుమతుల విలువ రు. 108.69 కోట్లున్నది. 1954-55 లో రు. 11.12 కోట్ల విలువగల సుగంధ ద్రవ్యాలు, రు. 10.82 కోట్ల విలువగల పొగాకు, 1955-56 లో రు. 4.05 కోట్ల విలువగల నూనెగింజలు ఎగుమతిచేయబడ్డాయి.



# భూ స మ స్య లు

(PROBLEMS OF LAND)

వ్యవసాయంలో ప్రధానమైన అంశం భూమి. అందు వలన వ్యవసాయ వ్యవస్థయొక్క అభ్యయనం భూసమస్యలతో పాఠ్రంభించడం సముచితంగా ఉంటుంది.

సాగులోనున్న భూమి :- మన భారతదేశంలో మొత్తం భూమి, దానిలో సాగుకు లాయభైనదెంత, ప్రస్తుతం సాగులో నున్న దెంత అనే వివరాలు యీ క్రింది టేబుల్లో వివరబడ్డాయి.

(ఉజ్జాయింపున ఎకరాలలో)

మొత్తం భూమి	...	31 కోట్ల 10 లక్షలు
సర్వే అయిన భూమి	...	72 ,, 20 ,,
అడవులు	...	13 ,, 30 ,,
మొత్తం సాగుకు లాయకు కానిది	...	12 ,, 30 ,,
మొత్తం సాగుకు లాయకైనభూమి	...	56 ,, 70 ,,
పడవులు మినహా సాగుచేయనిది	...	9 ,, 50 ,,
ప్రస్తుత పడవులు	...	2 ,, 80 ,,
ఇతరములు	...	2 ,, 90 ,,
సాగులోనున్న భూమి	...	34 ,, 30 ,,

(రెండవ పంచవ్న ప్రజాశికనుండి)

పై లెక్కలను బట్టి ప్రస్తుతం సాగులో లేకపోయినా సాగుకు లాయకైన భూమి యింకా 12 కోట్ల 40 లక్షల ఎకరాలు (467-343=124 మిలియన్లు) ఉన్నదని తేలుతుంది.

సాగుకు లాయకైన భూమి యింత పున్నప్పటికీ, అందులో చాలా భూమి పడావుగాను, బంజరుగాను పడియుండుటకు కారణమేమిటి? దీనికి ప్రధాన కారణం భూమిలో ప్రత్యక్ష సంబంధం లేకుండ, కష్టజీవులైన రైతాంగంయొక్క శ్రమ ఫలితాన్ని దోచుకుంటు విలాసాలతో గడుపుతున్న ఘోషోప్రభువులు, భూస్వాములు భూమిపైన యెట్టి శ్రద్ధ చూపించక పోవడమే. దీనితోపాటు కష్టపడి సాగుచేసేవారికి కూడా ప్రభుత్వం తగిన ప్రోత్సాహం యివ్వకపోవడం, రవాణా సౌకర్యాలు లేకపోవడం, నీటి వనరులు కల్పించకపోవడం, కొన్ని ప్రాంతాలు అనారోగ్యకరంగా ఉండడం కూడా విశాలమైన భూములు సాగులోనికి రాకపోవడానికి కారణాలే. న్యవసాయ సంస్కరణలను సక్రమంగా అమలుజరిపి బీదరైతులకు, భూమి లేని నిరుపేదలకు సహకారం యిచ్చుట ద్వారాను, నీటి వనరులు కల్పించుట ద్వారాను, ట్రాక్టర్లను వినియోగించుట ద్వారాను, వీటిని సత్వరమే సాగులోనికి తెచ్చేందుకు అవకాశమున్నది. మన ఆహార పరిస్థితిని దృష్టిలో పెట్టుకున్నప్పుడు మన సాగు భూమిని విస్తరింపజేయడం ఎంతైనా అవసరం.

సాగుభూమి విస్తరణకు ప్రభుత్వం కొన్ని పథకాలు వేసింది. ఒక కేంద్ర ట్రాక్టర్ సంస్థను, కొన్ని రాష్ట్రాలలో అనుబంధ ట్రాక్టర్ సంస్థలను నెలకొల్పింది. ఈ ట్రాక్టర్ల ద్వారా మధ్యప్రదేశ్, ఉత్తరప్రదేశ్, మధ్యభారత, భోపాల్ లలో 1954 ఆగస్టు నాటికి 12 లక్షల 68 వేల ఎకరాల భూమిని సాగులోనికి తీసుకువచ్చినట్లు ప్రభుత్వ లెక్కలు తెలుపుతున్నాయి. రెండవ పంచవర్ష ప్రణాళిక కాలంలో

రు. 10 కోట్లు కేంద్ర ప్రభుత్వం, రాష్ట్ర ప్రభుత్వాలు మరొక రు. 25 కోట్లు ఖర్చుపెట్టి అదనంగా 74 లక్షల ఎకరాలను సాగులోనికి తేవాలని సంకల్పించాయి. కాని ప్రధానంగా ప్రజల సహకారంతో సాగులోనికి తెచ్చేకృషి లోపించినందు వలన యీ పథకం చాలా నెమ్మదిగా అమలుజరుగుతుంది.

**భూసార సమస్య :-** మన దేశంలో భూసారం క్రమాను గతంగా తగ్గుతుండని ఒక వాదన, తగ్గడంలేదుగాని చాలా తక్కువస్థాయిలో అభివృద్ధికాకుండా అలాగే నిలచిపోయిందని మరొక వాదన ఉన్నది. ఏమైనప్పటికీ యితర దేశాలతో పోల్చినపుడు మన దేశంలో భూసారం చాలా తక్కువగా ఉన్నది. ఎకరానికి సగటున పండే పంట అతి తక్కువస్థాయిలో ఉండి పోయిందని యీ క్రింది టేబుల్ ను బట్టి మనకు స్పష్టమౌతుంది.

( ఎకరానికి సగటు పంట - పానులలో )

దేశం	చరి	గోధుమ	మొక్కజొన్న	చెరుమ	ప్రత్తి
భారతదేశం	918	536	586	29,437	80
పాకిస్తాన్	12.6	833	931	17,493	184
బర్మా	1240	—	—	—	—
* చైనా	2141	874	1169	—	148
జపాన్	3533	1638	1705	—	98
ఇండినేషియా	1945	—	1388	76,420	—
కొరియా	2333	1680	1835	63,993	428
తమిళనాడు	2311	949	2100	39,618	274
రష్యా	1918	880	955	—	285

\* ఇందులో చైనాను గురించి యివ్వబడిన లెక్కలు పాతవి. ఇటీవల చైనా కృషిసాయోత్పత్తిలో పాధించిన అద్భుతమైన విషయాలను

మనదేశంలో సగటు ఉత్పత్తి యింత తక్కువగా ఉండుటకు ఒక ముఖ్య కారణం ఎరువుల వాడకం చాలా తక్కువగా ఉండడమే. రైతాంగం యొక్క కొనుగోలు శక్తి చాలా తక్కువగా ఉన్నందువలన ధరలు ఎక్కువగా ఉన్న కృత్రిమ ఎరువులను కొని వాడలేకపోతున్నారు. క్రమపద్ధతైన ప్రకృతి ఎరువులలో ముఖ్యమైన పశువుల పేడను నరికేసుకు బయలు ఉపయోగిస్తున్నారు. మనదేశంలో 50 శాతం జనాభా న్యవసాయంపై ఆధారపడుటచే సాగుభూమి అంతరించుతోంది. గింజలు, వాణిజ్య పంటలు పండించడం జరుగుతుంది. దానితో పచ్చిఎరువులు ఉత్పత్తి చేయలేకపోతున్నారు. అదే కారణం వలన భూ సారాన్ని కావాడేటటువంటి పెరులు మార్చుతూ వేసే పద్ధతి అమలుజరుగుటలేదు. దీనితోపాటు మనదేశంలోని సత్రజని (నైట్రజన్) లవాణాలు గల నూనె గింజలు, భాస్వరం ఎక్కువగాగల బోన్మీల్ (ఎముకలపొడి) కూడా విరివిగా ఎగుమతి చేయబడుతున్నాయి. వీటన్నింటి ఫలితంగా భూసారాన్ని పెంచలేకపోతున్నారు.

భూసారాన్ని క్రమానుగతంగా పెంచుకుంటూ ఎక్కువ పంటలు పండించాలంటే ప్రభుత్వం చౌకగా రసాయనిక ఎరువులు సప్లయి చేయవలసియుంటుంది. అలాగే నంటచెరుకు కూడా లభ్యమయ్యేటట్లు చూడాలి. పచ్చిఎరువుల పెంపకాన్ని ప్రోత్సహించాలి. పట్టణాలలోని చెత్త మట్టి వగైరాలను కంపోస్టు ఎరువుగా వినియోగించాలి. అన్నింటికన్న

---

పాఠకులు దృష్టిలో ఉంచుకోవాలి. ప్రస్తుత ఉత్పత్తి సంబంధించిన వివరాలు మరొకచోట యివ్వబడ్డాయి.



ముఖ్యంగా సమగ్ర వ్యవసాయ సంస్కరణల ద్వారా మన వ్యవసాయదారుల కొనుగోలు శక్తిని పెంచవలసి యుంటుంది.

భూసారం తగ్గిపోవుటకు మరొక కారణంకూడా ఉన్నది. భూమియొక్క సారసంతమైన పైపొరలు (ముఖ్యంగా కొండల దిగువనున్న భూములలోను, ఎడారుల ప్రక్కనున్న భూముల లోను) వర్షాలకు, నరదలకు, గాడ్పులకు కొట్టుకొని పోవుట ద్వారా భూసారం తగ్గిపోతుంది. దీనినే “షీట్ ఎరోషన్” అంటారు. కొన్ని చోట్ల వర్షాల మూలంగా భూమి లోతుగా కోనుకుపోయి ‘గల్లీలు’ తయారై భూవిస్తీర్ణం తగ్గుతుంది. దీనిని ‘గల్లీఎరోషన్’ అంటారు. ఉదాహరణకు రాజస్థాన్ ఎడారి గాడ్పులద్వారా సంవత్సరానికి 50 చదరపు మైళ్ళ మేరకు సారసంతమైనభూమిని కనుక కప్పివేస్తూంది. పంజాబ్, ఉత్తరప్రదేశ్ రాష్ట్రాలలో పర్వతాల దిగువనున్న భూములలో సంవత్సరానికి 80 లక్షల ఎకరాలు కొండ గెడ్డలవలన ఎరోషన్ కు గురి అవుతున్నాయి. డక్కన్ లో ఒకప్పుడు ధాన్యగారమని ప్రసిద్ధిచెందిన బిజాపూర్ జిల్లా యీనాడు నిరంతర కరువుకు గురి యగుటకు కారణమిదే.

భూమి ఎరోషన్ జరగకుండా కాపాడాలంటే పర్వత సానువులలో అడవులను పెంచి రక్షించుట, ఎడారికి సాను భూములకు మధ్య కృత్రిమ అడవులను పెంచుట, వరదనిరోధక చర్యలు తీసుకొనుట, కొండలకు దిగువన కొండగెడ్డలు భూమిని కోసి వేయకుండా రాతి కట్టలు కట్టుట (Bunds & embankments) వగైరా చర్యలు తీసుకోవలసి యుంటుంది.

ప్రభుత్వం భూసార రక్షణ నిమిత్తం మొదటి పంచ వర్ష ప్రణాళికలో రు. 2 కోట్లు, రెండవ ప్రణాళికలో రు. 25 కోట్లు కేటాయించింది. భూసార రక్షణశాఖ నొకదానిని ఏర్పరచి దాని తరపున కొంతమంది నిపుణులకు శిక్షణ యిచ్చేందుకు, సమాచారం సేకరించే దుకు సంకల్పించింది. కాని యిప్పుడవరకు యీ విషయంలో చేసినకృషి మాత్రం అశిష్టము. అడవుల అభివృద్ధికి మొదటి ప్రణాళికలో రు. 11 కోట్లు, రెండవ ప్రణాళికలో రు. 27 కోట్లు కేటాయించ బడ్డాయి. తొలిప్రణాళిక కాలంలో 75 వేల ఎకరాలలో మాత్రమే అడవులు వేయబడ్డాయి.

పోతే మన దేశంలో కొన్ని ప్రాంతాలలో ఎండుగడ్డ భూములు (Dry Soils), మరికొన్ని ప్రాంతాలలో నిరంతరం మురుగునీరుగల ప్రాంతాలు, కొన్ని ఊరర క్షేత్రాలు ఉన్నాయి. విరివిగా నీటి వనరులు కల్పించుటద్వారా ఎండు గడ్డ భూములను, మురుగునీటి పథకాలద్వారా ముంపు భూములను, లోతుగా దున్నట, పై పొరలో కొంతభాగం తీసివేయుట, కొన్ని లవణాలను, ఉపయోగించుటద్వారా ఊరర క్షేత్రాలను బాగుచేయవచ్చును. ఈ విషయంలో ప్రభుత్వకృషి చాలా మందకొడిగా నడుస్తూన్నందు వలన చెస్పకోదగిన అభివృద్ధి యింతవరకు జరుగలేదు.

నీటిపారుదలసౌకర్యాలు :- మనదేశంలో అపారమైన నదీ జలాలున్నాయి. కాని వాటిలో కొద్దిభాగం మాత్రమే వినియోగించ బడుతుంది. మిగిలినదంతా సముద్రం పాలవు

తూంది. ఈనాడు దేశం మొత్తంమీద నదీ జలాల వినియోగం యీ క్రింది విధంగా వున్నది.

నదీజలాలు మొత్తం ...	13,560 లక్షల ఎకరా అడుగులు
వినియోగంలోకి తేగలిగినవి ...	4,500 ,, ,,
1951 లో వినియోగించ బడినది ...	880 ,, ,,

(ఇండియా 1958 నుండి)

దీనినిబట్టి వినియోగంలోనికి తేగలిగిన జలా లలో 19. 5 శాతం మాత్రమే 1951 నాటికి వినియోగించ బడుతూంది. రెండవ ప్రణాళిక ఆఖరుకు దీనిని 31 శాతం వరకు పెంచ వచ్చునని అంచనా వేయబడింది.

ఇకనీటి పారుదల సౌకర్యాలు గలభూమి 1948 నాటికి మన దేశంలో మొత్తం పాగుభూమిలో 18 శాతం మాత్రమే. 1948-55 వరకుగల 7 సం॥ లో మరొక 96 లక్షల ఎకరాలకు మాత్రమే నీటి పారుదల సౌకర్యాలు కలిగించబడ్డాయి. మన దేశంలో కాలువలు, చెరువులు, బావులు, యీ మధ్యలో ఏత్పరచిన గొట్టపు బావులద్వారా నీటిపారుదల సౌకర్యాలు కలుగు తున్నాయి. ప్రస్తుతం వీటన్నిటిక్రింద సాగు అవుతున్న భూమి వివరాలు యీ క్రింది టేబిల్ లో యివ్వబడ్డాయి.

(లక్షల ఎకరాలలో)

అధారం	1947-48	1950-51	1955-56	అభివృద్ధి
కాలువలద్వారా	199	207	232	+ 34
చెరువులద్వారా	80	88	105	+ 25
బావులద్వారా	125	147	168	+ 43
ఇతరములు	64	78	58	+ 6
మొత్తం	467	515	563	+ 96

(ఇండియా 1958 నుండి)

నీటిపారుదల సౌకర్యాల నభివృద్ధిచేయుటకు ప్రభుత్వం చేస్తున్న కృషి ఆశించినంతగా ఫలించడంలేదు. ఈ కృషి తాబేలు నడకలో నడుస్తూందని చెప్పాలి.

మొదటి ప్రణాళికలో నీటిపారుదల అభివృద్ధికి రు. 384 కోట్లు (మొత్తం ప్రణాళికా ఖర్చులో 16 . 3 శాతం) కేటాయింబడింది. రెండవ ప్రణాళికలో 381 కోట్ల రూపాయలు కేటాయింబడింది. మొదటి ప్రణాళికలో అదనంగా నీటి పారుదల సౌకర్యాలు కలిగించిన 96 లక్షల ఎకరాలుగాక రెండవ ప్రణాళిక ఆఖరుకు మరొక 120 లక్షల ఎకరాలకు యీ సౌకర్యం కలుగ జేయాలని ప్రభుత్వ సంకల్పం. ఈ డబ్బుతో ప్రభుత్వం మొదటి ప్రణాళికలో 110 వరకు పెద్ద, మధ్యరకపు, చిన్న నీటి పారుదల పథకాలను ప్రారంభించింది. వీటిలో 6 బహుళార్థ సాధక పథకాలు. మొదటి ప్రణాళికలో పూర్తిగాని పథకాలను రెండవ ప్రణాళికలో పూర్తిచేయడానికి, మరికొన్ని కొత్తవి ప్రారంభించడానికి తలపెట్టింది. ఇప్పటి వరకు పూర్తిచేసిన లేక ప్రారంభించిన పథకాలలో కొన్ని ముఖ్యమైనవాటి వివరాలు యీ దిగువ టేబిల్లో యివ్వబడ్డాయి.

కొన్ని ముఖ్య పథకాలు - వాటిక్రింద సాగుకాగలభూమి.

1. భాక్రా - నంగల్ బహుళార్థ సాధకప్రాజెక్టు.	51 లక్షల ఎకరాల
2. దామోదర్ వాల్	18 ,, 25వేల ,,
3. మహానంది వాల్	2 ,, 50వేల ,,
4. తుంగభద్ర ప్రాజెక్టు	7 ,, ,,
5. చాంటల్ ప్రాజెక్టు	12 ,, ,,

తూంది. ఈనాడు దేశం మొత్తంమీద నదీ జలాల వినియోగం యీ క్రింది విధంగా వున్నది.

నదీజలాలు మొత్తం ...	18,560 లక్షల ఎకరా అడుగులు
వినియోగంలోకి తేగలిగినవి ...	4,500 ,, ,,
1951 లో వినియోగించ బడినది ...	880 ,, ,,

(ఇండియా 1958 నుండి)

దీనినిబట్టి వినియోగంలోనికి తేగలిగిన జలా లలో 19. 5 శాతం మాత్రమే 1951 నాటికి వినియోగించ బడుతూంది. రెండవ ప్రణాళిక ఆఖరుకు దీనిని 31 శాతం వరకు పెంచ వచ్చునని అంచనా వేయబడింది.

ఇకనీటి పారుదల సౌకర్యాలు గలభూమి 1948 నాటికి మన దేశంలో మొత్తం సాగుభూమిలో 18 శాతం మాత్రమే. 1948-55 వరకుగల 7 సం॥ లో మరొక 96 లక్షల ఎకరాలకు మాత్రమే నీటి పారుదల సౌకర్యాలు కలిగించబడ్డాయి. మన దేశంలో కాలువలు, చెరువులు, బావులు, యీ మధ్యలో ఏర్పరచిన గొట్టపు బావులద్వారా నీటిపారుదల సౌకర్యాలు కలుగు తున్నాయి. ప్రస్తుతం వీటన్నిటిక్రింద సాగు అవుతున్న భూమి వివరాలు యీ క్రింది టేబిల్ లో యివ్వబడ్డాయి.

(లక్షల ఎకరాలలో)

ఆధారం	1947-48	1950-51	1955-56	అభివృద్ధి
కాలువలద్వారా	199	207	232	+ 34
చెరువులద్వారా	80	88	105	+ 25
బావులద్వారా	125	147	168	+ 43
ఇతరములు	64	78	58	+ 6
మొత్తం	467	515	563	+ 96

(ఇండియా 1958 నుండి)

నీటిపారుదల సౌకర్యాల నభివృద్ధిచేయుటకు ప్రభుత్వం చేస్తున్న కృషి ఆశించినంతగా ఫలించడంలేదు. ఈ కృషి తాబేలు నడకలో నడుస్తూందని చెప్పాలి.

మొదటి ప్రణాళికలో నీటిపారుదల అభివృద్ధికి రు. 384 కోట్లు (మొత్తం ప్రణాళికా ఖర్చులో 16 . 3 శాతం) కేటాయించ బడింది. రెండవ ప్రణాళికలో 381 కోట్ల రూపాయలు కేటాయించబడింది. మొదటి ప్రణాళికలో అదనంగా నీటి పారుదల సౌకర్యాలు కలిగించిన 96 లక్షల ఎకరాలుగాక రెండవ ప్రణాళిక ఆఖరుకు మరొక 120 లక్షల ఎకరాలకు యీ సౌకర్యం కలుగ జేయాలని ప్రభుత్వ సంకల్పం. ఈ డబ్బుతో ప్రభుత్వం మొదటి ప్రణాళికలో 110 వరకు షెడ్ల, మధ్యరకపు, చిన్న నీటి పారుదల పథకాలను ప్రారంభించింది. వీటిలో 6 బహుళార్థ సాధక పథకాలు. మొదటి ప్రణాళికలో పూర్తిగాని పథకాలను రెండవ ప్రణాళికలో పూర్తిచేయడానికి, మరికొన్ని కొత్తవి ప్రారంభించడానికి తలపెట్టింది. ఇప్పటి వరకు పూర్తిచేసిన లేక ప్రారంభించిన పథకాలలో కొన్ని ముఖ్యమైనవాటి వివరాలు యీ దిగువ టేబిల్లో యివ్వబడ్డాయి.

కొన్ని ముఖ్య పథకాలు - వాటికింద సాగు కాగల భూమి.

1. భాక్రా - నంగల్ బహుళార్థ సాధక ప్రాజెక్టు.	57 లక్షల ఎకరాలు
2. దాహుర్ వాల్	13 ,, 25వేల ,,
3. మహానంది వాల్	2 ,, 50వేల ,,
4. తుంగభద్ర ప్రాజెక్టు	7 ,, ,,
5. చాంబల్ ప్రాజెక్టు	12 ,, ,,

6. సుయూరక్ష ప్రాజెక్టు	,,	4	లక్షల ఎకరాలు
7. కోనీ	,,	16	,,
8. కాకిర్ సాగర్	,,	6	,, 50 వేల ,,
9. భీమా విజయవర్మ	,,	2	,,
10. వాగార్జున సాగర్	,,	35	,,

మొత్తంమీద యివన్నీ పూర్తిగా నిర్మించబడిన తరువాత ప్రభుత్వ అంచనాల ప్రకారం మొదటి, రెండవ ప్రణాళికల కాలంలో అన్నిరకాల నీటి వారుదల పథకాలద్వారా అదనంగా సౌకర్యాలు పొందగల భూమి 6 కోట్ల 30 లక్షల ఎకరాలని చెప్పబడింది. కాని అనుభవంలో యింతవేగకు సాధించడం మిగిలిన భూమి తేలుతుంది. మొదటి ప్రణాళికా కాలంలో కొటీ రెండు లక్షల ఎకరాల లక్ష్యానికి గాను 96 లక్షల ఎకరాలకు మాత్రమే నీటి వారుదల సౌకర్యం కలిగించబడింది.

ఈవిధంగా కోట్లకొలది రూపాయలు ఖర్చుపెట్టినా సత్వరాభివృద్ధిని సాధించలేకపోవుటకు ప్రధాన కారణాలు ఏమిటో పరిశీలించాలి. మొదటి కారణం, భూసంస్కరణలు సక్రమంగా దున్నేవానికే భూమి లభించే పద్ధతిలో అమలు జరుగనందువలన యీ ప్రాజెక్టుల నిర్మాణంలో ప్రభుత్వంపై తాంగంయొక్క సహకారాన్ని సంపాదించలేక పోయింది. రెండవది, ప్రాజెక్టుల నిర్మాణంతోపాటు కాలువల నిర్మాణం పూర్తిచేయకపోవడంవలన, పూర్తిగా నిర్మాణమైన ప్రాజెక్టులు కూడ వినియోగంలోకి రాకుండా పోయాయి. మూడు, వీటి నిర్మాణంలో డబ్బు ముఖారాగా ఖర్చుపెట్టుట, దుర్వినియోగం చేయబడుట వలన ఖర్చు ఎక్కువైనా ఫలితం తక్కువే కలిగింది. నాలుగు, తక్కువఖర్చుతో త్వరగా వినియోగం

లోకి రాగల చిన్న, మధ్య తరగతి ప్రాజెక్టులనూ, పెద్ద పెద్ద ప్రాజెక్టులనూ నిర్మించుటలో తగు సమన్వయం లోపించుట వలన సత్వర ఫలితాలు లేకుండాపోయాయి.

ఇచట నీటిపారుదల సౌకర్యాల సభివృద్ధి చేయుటలో చైనా దేశం సాధించిన మహత్తర విజయాన్ని ఉద్దేశించడం అప్రస్తుతం గాదనుకుంటాను. మన దేశంలో వలెనే చైనాలో కూడా 1949 లో ప్రజా రివల్యూట్ ఏర్పడేనాటికి మొత్తం సాగు భూమిలో నీటివనరులు గల భూమి 15 శాతం మించి లేదు. (మనకు కూడా 1950 నాటికి 13 శాతం ఉండేది). గత సంవత్సరం సెప్టెంబర్ నాటికి చైనాలో పల్లపు నాగుభూమి మొత్తం సాగుభూమిలో 31% అయింది. ఈ సంవత్సరం చైనాలో అదనంగా 3 కోట్ల 60 లక్షల హెక్టార్ల భూమి, అంటే 8 కోట్ల ఎకరాలు పల్లపు సాగులోనికి తీసుకువచ్చింది. దానితో యీనాడు చైనాలో పల్లపునాగు మొత్తం సాగులో 50% కు చేరుకున్నది. కాని మన దేశంలో ప్రభుత్వ అంచనాల ప్రకారం ఆ అంచనా లన్నీ అమలుజరిగితే - రెండవ ప్రపంచ ఆఖరుకు 1950 నాటి కున్న 515 లక్షల ఎకరాల పల్లపుసాగుకు మరొక 550 లక్షల ఎకరాలు కలుస్తుంది. అంటే దాదాపు రెట్టింపు అయ్యే అన కాశముంది. 11 సంవత్సరాలలో మన దేశంలో సాధించబోయే పల్లపు సాగు 550 లక్షల ఎకరాలైతే, చైనాలో 8 కోట్ల ఎకరాలు ఒక్క సంవత్సరంలో సాధించబడింది.

ఇది ఎలా సాధ్యమయింది? దేశవ్యాపితంగా యిందుకు బ్రహ్మాండమైన ఉద్యమం ప్రారంభించబడింది. మురుగునీటి



పాకుదల సౌకర్యాలు, నీటి ప్రవాహంవలన భూమి కోతపడకుండా నివారించడం, అనావృష్టి సంభవించినపుడు తగు నివారణోపాయాలు చూడడం, పెద్ద ప్రాజెక్టులతో పాటు చిన్న చిన్న స్కీములపై ఎక్కువ కేంద్రీకరించడం, ఆఖరుకు మారు మూలనున్న కొండవాగులను సహితం నివీయోగించుకోవడం వగైరా చర్యలద్వారా యింత భూమికి నీటి వనరులు కల్పించడం సాధ్యమయింది. ఈ కర్తవ్యాల నిర్వహణలో చైనా రైతాంగం కనీసిని ఎరుగని విధంగా చొరవ, విజ్ఞత, వేగం చూపింది. వారిలో ఉత్సాహం నెల్లీవీరిసింది. దీని కంతకూ ప్రధాన కారణం చైనాలో ప్రజాప్రభుత్వ మేర్పడ్డ వెంటనే దేశ వ్యాపితంగా భూమిలేని పేద లందరికీ ఉచితంగా భూమి లభించేట్లు సమగ్రమైన వ్యవసాయ సంస్కరణలను అమలు జరపడమే.



## భూ సంస్కరణలు

స్వాతంత్ర్యానికి పూర్వం మనదేశంలో ప్రధానంగా మూడు రకాలైన భూమి యాజమాన్యపు పద్ధతులున్నాయి.

జమీందారీ విధానం :- ఈ విధానంలో జమీందార్లు కొన్ని రాష్ట్రాలలో భూమికి యజమానులుగాను, మరికొన్ని రాష్ట్రాలలో రైతులనుండి శిస్తు పసూలుచేసే అధికారులుగాను గుర్తింపబడ్డారు. రెండు సందర్భాల్లోను, ప్రభుత్వానికి శిస్తు వీరే చెల్లించేవారు. జమీందారి విధానంలో పర్మనెంట్ సెషిల్ మెంటుని, (శాశ్వత శిస్తు నిర్ణయం జరిగినవి) టెంపరరీ సెషిల్ మెంటుని (40 సం॥ కొకసారి శిస్తు పునఃపరిశీలించబడేవి) రెండు రకాలున్నాయి. ఈ విధానం ప్రధానంగా పశ్చిమ బెంగాల్, బీహార్, ఆంధ్ర, తమిళనాడులో ఉత్తరజిల్లాలు, ఉత్తరప్రదేశ్ మధ్య ప్రదేశ్ లలో కొన్ని భాగాలలోనూ ఉండేది. అలాగే పూర్వపు సంస్థానాలలో జాగీర్దారీ, మాల్ గుజారీ, చిప్స్ వేదారీ అనే పేర్లతో ఉంటూండేది.

మహల్వారీ విధానం :- దీని ప్రకారం ఒక గ్రామంలోని రైతులు వ్యక్తిగతంగా ఎవరి భూమిని వారు సాగుచేసుకుంటున్నా ప్రభుత్వ శిస్తుకు సంబంధించి గ్రామమంతా ఒకే ఒక యూనిట్ గా ఉంటుంది. ఈ విధానం ప్రధానంగా పంజాబ్ మధ్యప్రదేశ్, ఉత్తర ప్రదేశ్ లోని ఆగ్రా జిల్లాలో ఎక్కువగా ఉండేది.

**రైత్వారీ విధానం :-** దీనిలో ఏ రైతు కారైతు వ్యక్తి గత రిజిష్ట్ర పట్టాదారుగా ఉంటాడు. ప్రభుత్వానికి నేరుగా శిస్తు చెల్లిస్తాడు. పైన చెప్పిన ప్రదేశాలుగాక మిగిలిన భారత దేశంలో యీ విధానం ఉన్నది.

**భూమి కేంద్రీకరణ :-** మన దేశంలో 100 కి 70 మంది ప్రత్యక్షంగాను, 15 మంది పరోక్షంగాను వ్యవసాయంపైన ఆధార పడుతున్నారని పైన వివరించబడింది. కాని ఉన్న భూమి కూడా కొద్దిమంది భూస్వాముల చేతులలో కేంద్రీకరించబడి యున్నది. నేషనల్ శాంపుల్ సర్వేరిపోర్టు ప్రకారం మన దేశంలో ఒక్కసెంటు భూమి కూడా లేనివారు 100 కి 22 కుటుంబాలున్నాయి. 5 ఎకరాలలోపు భూమిగలిగిన 100 కి 75 కుటుంబాలకు యాజమాన్యంలోవున్న మొత్తం భూమిలో 100 కి 16 వంతులు మాత్రమే ఉన్నది. 25 ఎకరాలపైన భూమిగల 100కి 3 కుటుంబాలకు మొత్తం భూమిలో 100 కి 37 వంతుల భూమి ఉన్నది. ఈవిధంగా భూమి కొద్దిమంది చేతులలో కేంద్రీకరింపబడి యుండుటవలన మిగిలిన అధికభాగం వ్యవసాయంమీద ఆధారపడే జనాభా భూమి లేని వ్యవసాయ కూలీలుగానో, కార్మికులుగానో, బీద రైతాంగంగానో ఉండి నిత్యం కరువు దారిద్ర్యాలతో బాధ పడుతున్నారు.

**వ్యవసాయ సంస్కరణలు - వాణిప్రాముఖ్యత :**

మన దేశంలోనున్న భూసంబంధాలే మన వ్యవసాయం ఎదుగు బాదుగు లేకుండా నిస్తబ్ధతలో ఉండుటకు (Stagnant)

ప్రధానకారణం. ఒకవైపు భూమిపైన యాజమాన్యపు హక్కు గలిగి, భూమితో ఎట్టి సంబంధము లేకుండా, కొలుశిస్తు వనూలు చేసుకుంటూ విలాసాలతో ఖులాసాగా కాలంగడిపే జమీందారులు, భూస్వాములు - రెండవవైపున సంవత్సర మంతా రెక్కలు ముక్కలయ్యేటట్లు కష్టపడి దున్ని పండించినా తమశ్రమ ఫలితం దక్కక సిండ్లకూడా జరగని కోట్లాది వ్యవసాయ కూలీలు, కొలుదారులు, బీదలైతులు - యివి మన వ్యావసాయిక వ్యవస్థలోనున్న ఆర్థిక, సాంఘిక, సర్వ సంబంధాలు. ఈసంబంధాలను రద్దుచేసి మన్నేవానికే భూమిని పంచిపెట్టుట వలన మన దేశంయొక్క సత్వర ఆర్థికాభివృద్ధికి అవసరమైన పారిశ్రామిక, సాంఘిక పునాది యేర్పడకుతుంది. అలా చేసిననాడు యీ క్రింది ఫలితాలను సాధించ వీలవు తుంది.

1. గ్రామ సీమలలోని ఆర్థిక వ్యత్యాసాలను తొలగించి నూతన జాతీయార్థిక వ్యవస్థకు పునాది వేయబడుతుంది.
2. కోట్లకొలది గ్రామ సీమలలోని నిరుద్యోగులకు వృత్తిని, భుక్తిని కల్పించ వీలవుతుంది. 3. భూమిపైన, దానితో తాముచేసే ఉత్పత్తిపైన పూర్తి హక్కు భుక్తాలు గలిగిన రైతాంగం చొరవతోను, శ్రద్ధతోను వ్యవసాయోత్పత్తిని పెంచేందుకు దోహదం చేస్తుంది. ఫలితంగా ఆహార కొరత తీరుతుంది. ఆహార దిగుమతులు అవసరం లేకుండా స్వయం సమృద్ధిని సాధించుకో వీలవుతుంది 4. మన పారిశ్రామికోత్పత్తి కనసరమైన ముడిపదార్థాల ఉత్పత్తిని (ముడి జనుము, ముడి ప్రత్తి, నూనెగింజలు వగైరా) పెంచుటకు, మన ఎగు

మతుల కవసరమైన సరుకుల నెక్కువగా ఉత్పత్తి చేయుటకు తోడ్పడుతుంది. 5. 100 కి 80 మందిగానున్న గ్రామ ప్రజల కొనుగోలు శక్తిని పెంచుకుని, తద్వారా మన పారిశ్రామిక వస్తువులకు విస్తృతమైన దేశీయ మార్కెటును సాధించ వచ్చు. ఫలితంగా మన పరిశ్రమల అభివృద్ధి, విస్తరణ నిరాటంకంగా సాగుతాయి. 6. మన జాతీయాభివృద్ధి ప్రణాళికల కవసరమైన ఆర్థిక వనరులను పెంపొందించు కొనుటకుకూడా, సంత్ృప్తి పొందిన రైతాంగంనుండి యెక్కువ సహాయ సహకారాలు లభిస్తాయి. 7. దేశప్రజల సాంస్కృతిక విజ్ఞానాభివృద్ధికి అవకాశ మేర్పడుతుంది. ఈ విధంగా వ్యవసాయ సంస్కరణలు పారిశ్రామికంగా వెనుకబడిన మన దేశంలో అత్యవసరమైన ఆర్థిక, సాంఘిక విప్లవానికి కీలకంగాను, నాందిగాను పనిచేస్తాయి.

వ్యవసాయ సంస్కరణల ప్రాముఖ్యతను అన్ని పార్టీలూ గుర్తించాయి. కాని వచ్చిన చిక్కింతా, వాటిని ఆచరణలో పెట్టుటలో పాలకవర్గం విఫలమవుతుంది.

మొదటి, రెండవ పంచవర్ష ప్రణాళికలలో భూసంస్కరణల ప్రాధాన్యతను గుర్తించడం జరిగింది. మొదటి ప్రణాళికలో యిలా వ్రాయబడింది:

“భూమిపై యాజమాన్యం ఎవరిది? భూమి ఏ పద్ధతులద్వారా సాగుచేయ బడుతోంది? అన్న విషయాలు గ్రామాల్లోని సాంఘిక, ఆర్థిక వ్యవస్థయొక్క స్వరూపాన్ని నిర్ణయిస్తాయి.

“భూమిపై మాజమాన్యం, వ్యవసాయ సాగుపద్ధతులు భవిష్యత్తులో యెలా రూపొందించ బడతాయో అన్న సమస్యయే జాతీయాభివృద్ధి కార్యక్రమంలో అతి ప్రధాన సమస్యగా ఉంది. భూసమస్య యెలా పరిష్కరింప బడుతుందో అన్న విషయంపై చాలావరకు దేశంలో సాంఘిక, ఆర్థిక వ్యవస్థ రూపు రేఖలు ఆధారపడి ఉంటాయి. భూసమస్య పరిష్కారానికి అనుసరించే పంథా, దృష్టిపథంలో ఉంచుకునే లక్ష్యాలూ, తప్పనిసరిగా యితర రంగాలపై తమ ప్రభావాన్ని ప్రసరించుతాయి.”

ప్రథమ పంచవర్ష ప్రణాళికా కాలంలో వ్యవసాయోత్పత్తిని అధికంచేయడం, పలురకాల వ్యవసాయ పంటలను పండించడం, గ్రామాలలోని ఆర్థిక తారతమ్యాలను తగ్గించడం, గ్రామీణ ప్రజలలోని అన్ని తరగతుల వారికి సమానావకాశాలను కల్పించి, సమాన హోదాలను చేకూర్చడం వీటిని వ్యవసాయ రంగంలో ప్రధాన లక్ష్యాలగా పెట్టుకోవాలని ప్రణాళికా సంఘం తెల్పింది. ఈ ఆశయాలను సాధించేందుకు స్టాట్యూటరీ భూస్వామిక పద్ధతిని రద్దుచేయాలని, కొలుదారుల హక్కులను రక్షించాలని, భూకమతాపై గరిష్ట పరిమితిని నిర్ణయించేందుకు అవసరమైన భూకమతాల భోగిట్టాను సేకరించడం, చిన్న చిన్న క్షేత్రాలను ఏక ఖండాలుగా చేయాలనీ, సహకార వ్యవసాయపద్ధతిని ప్రోత్సహించాలని సిఫార్సు చేసింది.

మొదటి ప్రణాళికా కాలంలో యీ నూతనలు సక్రమంగా అమలు జరుగలేదు కాని రెండవ ప్రణాళికా కాలంలో

‘భూసంస్కరణలు, వ్యవసాయ పునర్వ్యవస్థీకరణము’ అనే అధ్యాయంలో యిలా వ్రాయబడింది :

“భూ సంస్కరణల ద్వారా సాధించవలసిన ముఖ్య లక్ష్యాలు రెండు: మొదటిది, వ్యవసాయోత్పత్తుల పెరుగుదలకు ప్రస్తుతం ప్రతిబంధకాలుగా పనిచేస్తూవున్న పరిస్థితులను తొలగించడం; రెండవది, వ్యవసాయ ఆర్థిక వ్యవస్థను పునర్నిర్మించి వ్యవసాయ నిర్వహణ సమర్థముగా జరిగి, తద్వారా ఉత్పత్తులు యితో ధికమగునట్లు తగిన పరిస్థితులను కల్పించడం. ఈ రెండు లక్ష్యములు అవినాభావ సంబంధము గలవి. ఈ లక్ష్యములను సాధించడానికి, దళారీ పద్ధతిని రద్దుచేయడం, సక్రమమైన కౌలుదారీ సంస్కరణలను ప్రవేశపెట్టడం, కమతాలకు పరిమితి నిర్దేశించడం మొదలగు చర్యలను తీసుకోవలసి యుంటుంది. వ్యవసాయ వ్యవస్థను పటిష్ఠంచేసి, ప్రస్తుతమున్న వ్యత్యాసాలను సాధ్యమైనంతవరకు తగ్గించుట కీ చర్యలను తీసుకొనడం యెంతైనా అవసరం”

ప్రణాళికలలో ప్రకటించబడిన యీ ఆశయాలు ఎంత వరకు అమలుజరుపబడ్డాయో చూడవలసియున్నది.

## స్టాట్యూటరీ భూస్వామ్య విధానం రద్దు

దాదాపు అన్ని రాష్ట్రాలలోను జమీందారీ, జాగీర్ దారీ, యినాందారీ విధానాల రద్దు చట్టాలు తేబడ్డాయి. దాదాపు దేశమంతటా యివి అమలు జరుపబడినట్లే. ప్రభుత్వం ప్రకటించిన లెక్కల ప్రకారం గతంలో మొత్తం భూమి లో 48% భూమి జమీందారీల క్రింద ఉండేది. వీటిని రద్దు

చేయడం ద్వారా దీనిలో 91.5% భూమిని ప్రభుత్వం యీ నాటికి స్వాధీనం చేసుకుంది. జమీందారుల చేతులలో యింకా 8.5% భూమి ఉన్నది. వినరాలు యీ క్రింద యివ్వబడ్డాయి. ( ఇండియా 1958 నుండి )

	లక్షల ఎకరాలలో	మొత్తం భూమిలో శాతం
1. మొదట జమీందారుల చేతులలో ఉన్న భూమి	34.38	43
2. జమీందారీ రద్దు చట్టాల ద్వారా వారి నుండి తీసుకోవడం భూమి	32.23	40
3. ఇప్పటికి వారి నుండి స్వాధీనం చేసుకున్న భూమి	30.60	38
4. ఇంకా వారి చేతులలోనున్న భూమి	3.78	5

జమీందారీ విధానం రద్దువలన కలిగిన పరిణామాలు :-

పైన చెప్పినట్లు జమీందారుల చేతులలోనున్న 32 కోట్ల 23 లక్షల ఎకరాల భూమి స్వాధీనం చేసుకోవడంతో గ్రామీణ వ్యవస్థలో కొన్ని మార్పులు వచ్చాయి. ఎన్నో రద్దుగావడంతో దేశమంతటా ఒకేవిధమైన భూమిశిస్తు విధానం, రైతు వారీ పద్ధతి అమలులోకి వస్తుంది. అడవులు, డొంగలు, పుంతలు, గ్రామ సాముదాయక భూములు, నీటిపారుదల వనరులు మున్నగు గ్రామీణ కీలక స్థానాలపైన యీ స్ట్రాట్యూటర్స్



భూస్వాములకు యింతకు ముందున్న పెత్తనం తొలగిపోవడం ఫలితంగానూ, యింతకు ముందు ఏ జిరాయితీ హక్కులు కూడ లేనట్టి రైతాంగం (ముఖ్యంగా ఉత్తర ప్రదేశ్, బీహారు, పశ్చిమ బెంగాలు మున్నగు పూర్తి జమీందారీ ప్రాంతాలలో) యిప్పుడు పూర్తి జిరాయితీ హక్కులను పొందుటవలననూ, (యిట్టి జిరాయితీ హక్కులు ఆంధ్రరాష్ట్రంలో 1908 లోనే ఎస్టేట్‌లాండ్ ఆక్టు ద్వారా లభించాయని గమనించాలి) గామ సాంఘిక, ఆర్థిక జీవితం పైన యీ దోపిడీ వర్గాలకు యింతకు ముందున్న ప్రాబల్యం, ఆధిపత్యం చాలావరకు సడలిపోయాయి.

అయితే ప్రజాస్వామికోద్యమం స్వల్పిశేషించినప్పటికీ జమీందారులు వర్తమానకు ప్రభుత్వం కోట్లకొలది రూపాయలు నష్టపరిహారం క్రింద యీ క్రింది టేబిల్‌లో వివరించి నట్లు చెల్లించ పూనుకున్నది.

నష్టపరిహారం క్రింద	...	379.14 కోట్ల రూపాయలు
వారి పునరావాసానికి	...	85.64 ,, ,,
నష్టపరిహారంపైన వడ్డీ	...	150.00 ,, ,,

మొత్తం 614.78 కోట్ల రూపాయలు

దీనిలో యిప్పటికీ రు. 61.10 కోట్లు చెల్లించబడింది. ఈ డబ్బు వాయిదాలపై భూములు పొందిన రైతులనుండి వసూలుచేయబడుతుంది. ఇంత పెద్ద మొత్తం నష్టపరిహారం తో పాటు స్వంత కమితం, ఘాస్ సేరీ ఖుద్ ఖాస్త భూముల పేరిట లక్షలాది ఎకరాల నాణ్యమైన భూమిని జమీందార్లు,

జాగీర్దార్ల స్వంత ఆస్తులుగా అట్టి పెట్టుకో నిచ్చారు. అలాగే యింతకు ముందు స్వంత కమతాలంటూ ఏమీ లేనట్టి జమీందారులకు కూడా, రాజస్థాన్, సారాప్రదేశ్ మొ! రాష్ట్రాలలో సారవంతమైన భూములను స్వంత కమతం పేరుతో కట్ట బెట్టడాన్ని, కొన్ని చోట్ల చైత్రుల స్వాధీనంలో నున్న సాగు భూములను, సాముదాయక భూములను యీ చట్టాలు రాక ముందు అమ్ముకున్నా, అన్యాయకాంతం చేసినా వాటిని యీ చట్టాలు అనుమతించాయి. ఈవిధంగా జమీందారులకు నష్ట పరిహారం చెల్లించుట ద్వారానూ, స్వంత కమతాల పేరుతో భూములు అట్టి పెట్టుట ద్వారానూ వారిని పెట్టుబడిదారులుగను, పెట్టుబడిదారీ భూస్వాములుగాను తయారుచేసేందుకు పునాదులు వేయబడ్డాయి. వారియొక్క ఆర్థికశక్తికూడా పూర్తిగా కుంబుపడకుండా నిలబెట్టబడింది.

భూములు సాగుదారులకు స్వాధీనం చేసిన చోట్ల పెట్టుబడిదారీ వ్యక్తిగత ఉత్పత్తికి పునాదిగా ఉండే అనేక లక్షల మంది స్వతంత్రులైన రైతాంగం పెంపొందింపన్న విషయాన్ని కూడా గమనించాలి.

సంస్థానాధీశులకు, జమీందారులకు పూర్వం కౌలు రూపంలో పోయే శిస్తులో అధికభాగం ప్రభుత్వానికి చేరు తూండడం వలన ప్రభుత్వ ఆదాయం పెరిగింది. రైతాంగానికి సంబంధించినంతవరకు కొన్ని చోట్ల శిస్తులో తగ్గినా కొన్ని చోట్ల పెరిగింది. సర్వే సెక్టోరియల్ మెంట్లు లేనందువలన నిరంకుశ ప్రభుత్వోద్యోగస్థుల చిత్తానుసారం శిస్తు వసూళ్ళు కొనసాగు తూనే ఉన్నాయి.

## కౌలుదారీ చట్టాలు

మొదటి పంచవర్ష ప్రణాళికా కాలంలో యీ క్రింది నూచనల నాధారము చేసుకుని కౌల్దారీ చట్టాలు తేవాలని చెప్పబడింది. 1. కౌలుదారులు భూస్వాములకు చెల్లించే శిస్తు మొత్తం పంటలో  $\frac{1}{4}$  -  $\frac{1}{5}$  వంతు మించకూడదు. 2. ప్రస్తుతం సాగుచేస్తున్న కౌలుదారులకు తాము సాగుచేసే భూమిపైన (భూస్వాముల స్వంతసాగుకు వదిలివేసినది పోగా) యాజమాన్యపు హక్కు యివ్వాలి. 3. భూస్వాముల స్వంతసేద్యానికి వదిలివేయబడిన భూమి పోగా మిగిలిన భూమిని కౌలుదారు కొనుక్కునే హక్కు యివ్వాలి. 4. భవిష్యత్తులో సాధారణంగా 5 - 10 సం॥కు మించి కౌళ్లు వ్రాసుకోదలచుకుంటేనే తప్ప భూమి తిరిగి తీసుకో వీలులేదు. భూస్వాములు స్వయంగా సాగుచేయదలచుకున్న భూములపైన 5 సం॥ల లోపుగా హక్కును సంపాదించుకోవాలి. లేనియెడల ఆభూమిని కౌలుదారు కొనుక్కునే హక్కు ఉంటుంది.

ఈ నూచనల నాధారంచేసుకుని కొన్ని రాష్ట్రాలలో కౌలుదారీ చట్టాలు చేయబడ్డాయి.

కౌలు తగ్గింపు చట్టాలు :- వివిధ రాష్ట్రాలలో వివిధ రకాలుగా చేయబడ్డాయి. కౌలుదారులు భూస్వాములకు చెల్లించే శిస్తు  $\frac{1}{4}$  వ వంతుకు మించరాదని పంజాబులో,  $\frac{1}{4}$  లేక  $\frac{1}{5}$  వ వంతుకు మించరాదని హైదరాబాద్‌లో,  $\frac{1}{5}$  వ వంతుకు మించరాదని రాజస్థాన్, బొంబాయిలలో,  $\frac{1}{4}$  వ వంతుకు మించరాదని బీహారులో,  $\frac{1}{5}$  వ వంతుకు మించరాదని ఆంధ్రలో

చట్టాలు తేబడ్డాయి. ప్రణాళికా సంఘం  $\frac{1}{4}$  -  $\frac{1}{3}$  వ సంతుకు మించరాదని చేసిన సూచన గాలికపోయింది.

కొలుదూర రక్షణ చట్టాలు :- భూస్వాముల స్వంతసేద్యానికి తిరిగి తీసుకోగల భూమిని మినహాయించి మిగిలిన భూములలో శిస్తు సక్రమంగా చెల్లిస్తున్నంతకాలము కొలుదూరులను తొలగించ గూడదని బొంబాయి, హైదరాబాద్, పంజాబ్, పెన్నా, సారావ్త్రీ, హిమాచల ప్రదేశ్, మధ్యప్రదేశ్ లలో ఓరిస్సా ప్రాంతం, మలబార్, ఆంధ్రప్రదేశ్ లలో చట్టాలు చేయబడ్డాయి. కొలుదూరులను తొలగించకుండా పంజాబు, మద్రాసులలో 5 సం॥లు, బొంబాయి, హైదరాబాద్ లలో 10 సం॥లు, ఆంధ్రలో 6 సం॥లు రక్షణ యివ్వబడింది.

సాగుభూములను కొలుదూర్లు కొనుక్కునే చట్టం :- భూస్వామిక స్వంతసేద్యం కోసం ప్రంచుకొనే గరిష్ఠ పరిమితి వరకు భూమి నదలి మిగిలిన భూమిని కొలుదూరులు ప్రభుత్వం నిర్ణయించిన రేటు ప్రకారం (ఈ రేటు వివిధ రాష్ట్రాలలో వేరు వేరుగా ఉన్నది.) కొనుక్కోవచ్చునని బొంబాయి, హైదరాబాద్, పంజాబ్, పెన్నా, సారావ్త్రీ, హిమాచల ప్రదేశ్, కచ్, ఉత్తర ప్రదేశ్, ఢిల్లీ, రాజస్థాన్ లలో చట్టాలు తేబడ్డాయి.

ఈ చట్టాల ప్రకారం కేంద్ర ప్రభుత్వం (ఇండియా - 1958 అనే వుత్తరకంలో) ప్రకటించిన లెక్కలను బట్టి 7 కోట్ల 30 లక్షల ఎకరాల భూమిలో కొలుదూరులకు పూర్తి రక్షణ యివ్వబడిందనీ, 15 కోట్ల 60 లక్షల ఎకరాల భూమిలో తాత్కాలిక రక్షణ యివ్వబడిందనీ, అసలు ఎట్టి రక్షణ

లేకుండా మిలినది 9 కోట్ల 97 లక్షల ఎకరా లేనని చెప్పబడు తూంది. కాని యిది కేవలం అంకెలగారడీగా కనబడుతుంది. లక్షలాది కొలుదారులు యీ చట్టాలు చేయకముందు, చేసిన అనంతరం కూడా తొలగించబడ్డారనేది జగద్విదితం.

కొలుదారీ చట్టాలు అమలుజరిగిన తీరు :- ఈ చట్టాలన్నీ అ నుండి క్ష వరకు చాలా లోపభూయిష్టంగా ఉన్నాయి.

మొదటిది : కొలుదారు నిర్వచనం సక్రమంగా లేదు. బెంగాల్ లోని షేర్ క్రాఫ్ట్స్, తమిళనాడులోని వరందారులూ, ఉత్తరప్రదేశ్ లోని హాల్ వహాలు కొలుదారులుగా పరిగణింపబడలేదు. వీరి నందరిని భూములలోనుండి వెళ్ళగొట్టేందుకు యీ చట్టాలు చాల అవకాశం యిచ్చాయి. అలాగే కొంతమంది కొలుదారులను తమ పాలేవులుగా మార్చేసి మోసం చేసేందుకు భూస్వాములకు అవకాశం యివ్వబడింది.

రెండవది : స్వంత సాగు అనే పద నిర్వచనంలోని అస్పష్టతను కూడా భూస్వాములు బాగా ఉపయోగించుకున్నారు. కుటుంబంలోని సభ్యులెవరూ స్వయంగా కష్టం చేయక పోయినా కూలీలను, పాలేళ్ళను బెట్టి మేనేజిమెంటు చేసుకుంటూ వ్యవసాయాన్ని సాగించడంకూడ స్వంత సేద్యం గానే నిర్వచించబడింది. స్వంత సేద్యంతోసం కొలుదారుల నుండి వశపరచుకోగల భూమియొక్క గరిష్ట పరిమితి కూడా ఎక్కువగా నిర్ణయించబడింది. బొంబాయిరాష్ట్రంలో 48 ఎకరాల సామాన్య మెట్ట, లేదా 24 ఎకరాల సామాన్య మాగాణి లేదా 12 ఎకరాల శ్రేష్టమైన మాగాణి వరకూ;

హైదరాబాద్ లో 31 కుటుంబ కమితాలు, అంటే 21 ఎకరాల మాగాణి లేదా భూమి తరగతినిబట్టి 48 నుండి 216 ఎకరాల మెట్ట వరకూ; పంజాబ్, పెన్నూలలో 60 ఎకరాల వరకూ; మద్రాసులో 25 ఎకరాల మాగాణి లేదా 75 ఎకరాల మెట్ట వరకూ కొలుదారులనుండి భూస్వాములు స్వంత సేద్యం పేరిట స్వాధీనం చేసుకోవచ్చు. భూస్వాములకు స్వంత సేద్యం పేరుతో కలుగజేసిన యీ సౌకర్యాలతో లక్షలాది ఎకరాల కొలుభూములనుండి కొలుదారులు బేదఖలుచేయబడ్డారు.

మూడవది : కొలుభూములను కొలుదారులు కొనుక్కునే హక్కు చాలా కొద్దిమందికి మాత్రమే యివ్వబడింది. ఒక నిర్ణీత తేదీనుండి 6 - 12 సం॥ల కాలం వరకు వరుసగా భూమిని కొలుకు చేస్తున్నట్లు నిరూపించుకున్న కొలుదార్లకు మాత్రమే (వీరిని రక్షితకొలుదారులంటారు) కొంత భూములను కొనుక్కునే హక్కు గుర్తించబడింది. కొలుకు సంబంధించి వ్రాతపూర్వకమైన ఆధారాలు బహు స్వల్పంగావడం వలన యీ నిరూపణ ఆచరణలో కష్టసాధ్యమని తెలిసిందే. కావున యీ హక్కును ఉపయోగించుకున్నవారు చాలా కొద్దిమంది మాత్రమే. వీరిలోకూడా కొనుక్కోవలసిన భూమి ధరలు చాలా ఎక్కువగా ఉండుటచే (హైదరాబాద్ లో మెట్ట అయితే భూమి శిస్తుకు 75 రెట్లు, మాగాణి అయితే 32 రెట్లు, పెన్నూలో 90 - 200 రెట్లు, బాంబాయిలో 6 - 12 రెట్లు, యిలాగే మిగిలినచోట్ల) చాలా కొద్దిమంది భూమి కొనుక్కోగలుగుతున్నారు. అదివరకే కొద్దో గొప్పో డబ్బున్నవారు మాత్రమే యీ హక్కును వినియోగించుకోగలిగారు. ఉదా

హరణకు బొంబాయిలో 8 సం॥ల లోను యీ హక్కును విని యోగించుకున్నవారు 100 కి ఇద్దరు మాత్రమే.

నాలుగవది : చట్టాలు క్లిష్టంగా ఉండుట వలననూ, తమ హక్కులను నిరూపించుకోవలసిన బాధ్యత కొలుదారులకే వదలివేయుట వలననూ, చట్టాల సమలుజరపవలసిన ప్రభుత్వ యంత్రాంగం చాలావరకు భూస్వాముల అనుకూలురతో నిండియుండుట వలననూ, ఆర్థికంగానూ, సాంఘికంగానూ బలహీనంగా ఉన్న కొలుదారులు భూస్వాముల నెమర్కొలేదు.

పైన చెప్పిన లోపాల నుపయోగించుకుని లక్షలాది కొలుదారులు కొలుభూములనుండి బేదఖలు చేయబడ్డారు. ఉదాహరణకు స్లానింగ్ కమిషన్ సలహా సంఘమైన భూసంస్కరణల ఉపసంఘంయొక్క టెనెన్సీ కమిటీయే 1956 మధ్య భాగంలో యిలా నివేదించింది : “బొంబాయి రాష్ట్రంలో 1948 - 57 మధ్య కాలంలో కవులుదారుల సంఖ్య 17 లక్షల నుండి 13 లక్షల 60 వేలకు (20 శాతం) తగ్గినట్లు తెలుస్తోంది. ఇదే కాలంలో కొలుదారుల సాగులోనున్న భూమి కూడా 18 శాతం తగ్గినట్లు కన్పించింది. ఇటీవలనే హైదరాబాద్ ప్రభుత్వం జరిపిన విచారణ ఫలితంగా 1951 - 55 ల మధ్య భాగంలో కొలుదారులు చాలా పెద్ద యెత్తున భూములు పోగొట్టుకున్నారని తేలింది. రక్షిత కొలుదారుల సంఖ్య 57 శాతం, వారి సాగులోనున్న భూమి 59 శాతం తగ్గింది..... కొలుదారులు - భూస్వాముల మధ్య సంబంధాలను కట్టుదిట్టమొనర్చడం యీ విధంగా విఫలమయింది.”

అయితే యీ చట్టాలవలన గలిగిన కొన్ని మార్పులను కూడా మనం గమనించాలి. అన్నిరకాల భూస్వాములు నేడు చాలావరకు స్వంతసేద్యానికి పూనుకుంటున్నారు. ఆధునిక వ్యవసాయ పద్ధతులు వ్యాప్తిచెందుతున్నాయి. రక్షిత కాలుదారులలో పై తరగతికి చెందిన కొందరికి భూములు లభించాయి. బేదఖలు కాకుండా మిలిటేరియస్ కౌలుదారులకు కొన్ని తాత్కాలిక రక్షణలు కలిగాయి. సాధారణ కాలుదారులకు కాలుగేట్లు యిదివరకు కంటే తగ్గించబడ్డాయి. కనీస కాలుకాలం నిర్ణయించబడింది.

### క మ తాల కు గ రిష్ట ప రి మి తి

1949 లో నియమించబడిన కుమారప్ప కమిటీ రికుటుంబ కమతాల ప్రమాణంలో గరిష్ట పరిమితిని నిర్ణయించాలని సూచించింది. కుటుంబ కమతం అంటే ఏడాదికి మొత్తం రు. 1600/- ఫలసాయాన్నిగాని, వ్యవసాయ ఖర్చులు పోసు రు. 1200/- నికరాదాయాన్నిగాని యిచ్చే క్షేత్రమని రెండవ పంచవర్ష ప్రణాళిక ముసాయిదాలో సూచించబడింది. ఇదే సూచనను ప్రణాళికా భూసంస్కరణల ఉపసంఘం (దీనిలో అన్ని పార్టీల ప్రతినిధులు ఉన్నారు) కూడా చేసింది. ఐనప్పటికీ, దరిమిలా కేంద్ర ప్రణాళికా సంఘం యీ నిర్దిష్ట ప్రతిపాదనను మార్చివేసింది. ఆ నిర్ణయాన్ని రాష్ట్ర ప్రభుత్వాలకే నవలివేశారు. ఈవిధంగా భూస్వాముల ప్రయోజనాలతో ముడివేసుకుని ఉన్న రాష్ట్ర ప్రభుత్వాలు హెచ్చు గరిష్ట పరిమితిని ఏర్పరచి భూపంపక కార్యక్రమాన్ని నామక చేసేందుకు అవకాశమివ్వబడింది.



అలాగే గరిష్ట పరిమితిని నిర్ణయించడంలో ఒక కుటుంబాన్ని ప్రాతిపదికగా తీసుకోవాలనీ, 5 గురు సభ్యులుగల ఒక కుటుంబాన్ని ఒక యూనిట్ గా పరిగణించాలనీ ముసాయిదా ప్రణాళికలో స్పష్టంగా చెప్పబడింది. కాని కేంద్ర ప్రణాళికా సంఘం దరిమిలా ఒక వ్యక్తికి ఉండే క్షేత్రాన్ని ప్రాతిపదికగా తీసుకోవాలా లేక కుటుంబాన్ని ప్రాతిపదికగా తీసుకోవాలా అన్న విషయాన్ని తేల్చి చెప్పకుండా రాష్ట్ర ప్రభుత్వాల నిర్ణయానికి వదిలివేయడం జరిగింది. తద్వారా భూస్వాముల పాబల్యం ఎక్కువగా ఉన్న రాష్ట్ర ప్రభుత్వాలు వ్యక్తి ప్రాతిపదికనే తీసుకుని గరిష్ట పరిమితి ఎక్కువ నిర్ణయించే అవకాశం యివ్వబడింది. ఉదా : ఆంధ్రప్రదేశ్ ప్రభుత్వం తీసుకువచ్చిన బిల్లులో యిదే ప్రాతిపదిక తీసుకోబడింది. దీనితో పంపకానికి భూములేమీ మిగలకుండా పోతాయి. భూమిపై భూస్వాములకున్న గుత్తాధికారం, గ్రామాలలోని ఆర్థిక వ్యవస్థాసాలు అలాగే ఉంటాయి. అసలు ప్రణాళిక లక్ష్యాలే నమ్మయిపోతాయి.

అంతేగాదు. గరిష్ట పరిమితి నుండి పండ తోటలూ, పంచదార ఫ్యాక్టరీలకు చెందిన చెరుకు భూములూ, ఎక్కువ పెట్టుబడితో గూడిన అధునాతన క్షేత్రాలూ వగైరాలు మినహాయించబడతాయి. దీనివలన పంపకంకోసం మిగిలే భూమి మరింత తగ్గిపోగలదు.

ఈవిధంగా ముసాయిదా సూచనలకు తూట్లుపోడిచిన సిమ్మట వివిధ రాష్ట్ర ప్రభుత్వాలు తమ యిచ్చనచ్చినట్లు సీలగులను నిర్ణయిస్తున్నాయి. భవిష్యత్ కమతాలపై

సీలింగును, ప్రస్తుత కమతాలపై సీలింగును నిర్ణయిస్తూ యీ క్రింది రాష్ట్రాలలో యీ క్రింది విధంగా చట్టాలు చేయబడ్డాయి.

రాష్ట్రం పేరు. ప్రస్తుత కమతాలపై భవిష్యత్ కమతాలపై  
సీలింగు. సీలింగు.

హైదరాబాద్ ప్రాంతం.	4½ కుటుంబ కమతాలు.	8 కుటుంబ కమతాలు.
అస్సాం	50 ఎకరాలు.	50 ఎకరాలు.
హిమాచల్ ప్రదేశ్	30 ,,	...
జమ్మూ-కాశ్మీర్	22½ ,,	22½ ఎకరాలు.
పెల్లు	30 స్టాండర్డ్ ఎకరాలు	30 స్టాండర్డ్ ఎకరాలు.
సక్చియ్ బెంగాల్	25 ఎకరాలు.	25 ఎకరాలు.
బొంబాయి	—	8 కుటుంబ కమతాలు.
మధ్యప్రదేశ్	—	50 ఎకరాలు.
ఢిల్లీ	—	30 స్టాండర్డ్ ఎకరాలు.

ప్లానింగ్ కమిషన్ భూసంస్కరణల ఉపసంఘం యొక్క అంచనాలను దాదాపు ఎక్కడా పాటించలేదని పై టేబిల్ రుజువుచేస్తుంది. పైవిధంగా ప్యాసుచేయబడిన చట్టాలనుకూడా సక్రమంగా అమలు జరుపలేదు. చట్టాలు చేశాక సంవత్సరాలు గడిచినా అమలుజరుప ప్రయత్నించని రాష్ట్రాలుకూడా ఉన్నాయి.

వీటి నమూనాపరచుటలో విఫలం :- క మ తాల గరిష్ట పరిమితి నిర్ణయించేందుకు సేకరించిన లెక్కలే అసలు తప్పుగా ఉన్నాయని చెబుతూ డాక్టర్ డేనియల్ ధార్నాల్ యిలాచెప్పారు : “ఇప్పుడు సేకరించే కమతాల లెక్కల ప్రయోజనం చాలాకొద్ది. తప్పుడు గ్రామ రికార్డులూ, 1954

నాటి లోప భూయిష్టమైన పెళ్ళాళ్ళ ప్రకారము సేకరించే యీ లెక్కలు గురికి బాచెను దూరంలో ఉండడమేగాక, తప్పునాయలు పట్టించడానికి కూడా దోవతీస్తాయి.”

ఇక యీ చట్టాల అమలు యెలా జరుగుతుందో వివరిస్తూ అఖిలభారత కిసాన్ సభ కార్యదర్శియైన శ్రీ నంజూరి ప్రసాదరావుగారు “ప్రభుత్వ వ్యవసాయ విధానం” అనే తమ పుస్తకంలో యిలా వ్రాశారు :

“పశ్చిమ బెంగాల్ లో సీలింగుకు చట్టం వ్యాసయి ఏడాదికిపైగా అయినా దానినమలు పరచడమే లేదు. ఢిల్లీ, హిమాచల్ ప్రదేశ్ ల విషయంకూడా అంతే. పెప్పులో రాష్ట్రపతి పరిపాలనాకాలంలోనే ఒకచట్టం వ్యాసయింది. కాని రెండేళ్ల పాటు దాని నమలుజరుపకుండా తొక్కిపట్టి ఉంచారు. ఇటీవలనే దానిని భూస్వాముల కనుకూలంగా సవరించారు. ఈ సవరణలు స్లానింగ్ కమిషన్, కేంద్ర ప్రభుత్వముల సలహాపైననే చేయబడినవికూడా. పంజాబులో ...  
... చట్టం అయితే వ్యాసయిందిగాని ఏడాదివరకూ రూల్సు జారీచేయబడలేదు. తీరా రూల్సు వ్యాసయిన తర్వాతచూస్తే భూస్వాములనుండి ఒక్క ఎకరంకూడా తీసుకుంటానికి వీలు పడదని తేలింది. అనేక సాకులతో కమతాలను సీలింగునుండి మినహాయించటానికి యీ రూల్సు చేయబడ్డాయి ...  
... పశ్చిమ బెంగాల్ లో సీలింగు 25 ఎకరాలుగా నిర్ణయించటమైతే జరిగింది. కాని యివి ఒక్కొక్కవ్యక్తిగాని కుటుంబానికిగాదు.....పైగా దీనికితోడు అన్ని పండ్లతోటలూ,

చేపల చేరువులూ మున్నగునవి సీలింగునుండి మిశ్రహాయింప బడడంనల్ల ప్రయోజనం లేకుండా పోయింది.”

ఇక హైదరాబాద్ లో ఆక్టోప్యాషయిన రెంజేళ్ల తర్వాత కూడ ఖమ్మం, ధొరంగాబాద్ జిల్లాలలో మాత్రమే ఆములు జరుప పూనుకున్నారు. ఈ రెంజేళ్లలోనూ భూస్వాములు, కుటుంబంలో విభాగాలు చేసుకోవడం, ఆస్వాక్రాంతాలు చేయడం వగైరా చర్యలద్వారా తమయిల్లు చక్క-బెట్టుకో టూనిక్ పూర్తి అవకాశం యివ్వబడింది. ఈ విభాగాలన్నీ సక్రమమైనవి సభ్యత్వం అంగీకరించింది. ఫలితంగా భూమి పంపకం ప్రారంభమయ్యేదికి మొదట ఆనుకున్న దానిలో 10 శాతంగూడా మిగలలేదు.

ప్రస్తుత ఆంధ్రప్రదేశ్ కమతాల సీలింగుచిట్లు యెలా తయారయిందో అందరికీ తెలుసు. వ్యక్తిప్రాతిపదికపైన ఒక్కొక్కరికి వచ్చికబీడుతో గలిపి సాలీనా రూ. 14400/- ఫలసాయం వచ్చేభూమి చొప్పున 5 గురుగల కుటుంబానికి రూ. 72000/- ఫలసాయం వచ్చేభూమిని నవలి, ఆపై అదనపుభూమిని స్వాధీనం చేసుకోవాలని సూచించబడింది. బహుశా అన్ని రాష్ట్రాలకన్న గరిష్టపరిమితిని గరిష్టస్థాయిలో నిర్ణయిస్తున్న కౌరవం మన ఆంధ్రమంత్రులకే డక్కిందనుకుంటాను !

## బంజరు భూములు

బంజరుభూముల పంపకాన్ని గూర్చి పంచవర్ష ప్రణాళి కలు దాదాపు మానముద్ర వహించాయి. రెండవ ప్రణాళి కలో బంజరుభూమి 95 లక్షల ఎకరాలుంటుందని అంచనా

వేయబడింది. కాని దీని పంపకానికి ఎట్టిపథకాన్ని నూచించలేదు.

పైగా, యానాకు వ్యవసాయకూలీలూ, పేదరైతులూ, సాగుచేసుకుంటున్న బంజరుభూములనుకూడా ప్రభుత్వం ఊడబెసుక్కుంటున్నది. ఆంధ్రరాష్ట్రంలో బంజర్లను పేదలకుపంచాలని శాసనసభలో ఏకగ్రీవంగా అంగీకరించబడినా, తరువాత ప్రభుత్వం వీనిని తిరస్కరించి సాగుదార్లను బేదఖలుచేయబూనుకున్నది. అలా బీదలనుండి గుంజుకున్న భూమిని రాజకీయశాధితులనే పేరుతో కాంగ్రెసువారికి కట్టబెడుతున్నది. లంకభూములలో మూడవనంతును బహిరంగవేలానికి పెట్టి ఎక్కువపాట పాడగల భూస్వాములకు కట్టబెడుతుంది. ఈ మధ్యనే ప్రభుత్వభూముల కేటాయింపుగూర్చి ప్రభుత్వం జారీచేసిన ఉత్తర్వులవ్వారా బంజరుసాగుదార్లను పూర్తిగా వెళ్లగొట్ట సమకట్టించింది.

ఇతర రాష్ట్రాలలోకూడా ప్రభుత్వభూములను సాగుచేసే బీదలను పెద్దఎత్తున బేదఖలు చేస్తున్నారు. మహారాష్ట్రలో అడవిభూములను సాగుచేసే ఆదిమజాతులను; అస్సాం, త్రిపుర రాష్ట్రాలలో 'ఘూం' భూములనుండి ఆదివాసులను బేదఖలుచేశారు. ఈ విధంగా ప్రభుత్వం చేసే బేదఖళ్లు భూస్వాములు చేసే బేదఖళ్ల కేమీ తీసిపోవడంలేదు.

### క మ తా ల ఏ కీ క రణ

భూమి చిన్నచిన్న ముక్కలైపోకుండా (fragmentation) నిరోధించవలసి యున్నదని, గిట్టుబాటుగాని కమతాలు (uneconomic holdings) లేకుండా చేయాలనే పేరుతో కమ

తాల ఏకీకరణకు పూనుకోవలసి యుండునని ప్రకాశికలో సూచించబడింది.

దీనిని దృష్టిలో పెట్టుకుని కొన్ని రాష్ట్ర ప్రభుత్వాలు గిట్టుబాటు కమతాన్ని (economic holding) నిర్ణయిస్తూ చట్టాలు చేశాయి. మధ్యప్రదేశ్ లో 15 ఎకరాలు, వింధ్యప్రదేశ్ లో 5 ఎకరాలు, హైదరాబాద్ లో 2 నుండి 24 ఎకరాలు, ఉత్తర ప్రదేశ్ లో 63 ఎకరాలు, ఢిల్లీలో 8 హెక్టార్ల ఎకరాలు కంటే కమతాలుగా నిర్ణయించబడ్డాయి.

ఒక గ్రామాన్ని ఒక యూనిట్ గా తీసుకుని ఒకే వ్యక్తికి దూరదూరంగా ఉన్న చిన్న చిన్న గిట్టుబాటుగాని కమతాలను యితరులతో ఒప్పందం ద్వారా ఒకేచోటికి చేర్చి పెద్దకమతంగా రూపొందించాలని, ఆ విధంగా క్రమంగా గిట్టుబాటుకాని కమతాలు లేకుండా చేయాలని సంకల్పించబడింది. ముఖ్యంగా కమ్యూనిటీ ప్రాజెక్టులు, జాతీయవిస్తరణ కేంద్రాలలో యీ పద్ధతిని అమలుపరపాలని సూచించబడింది. మొట్టమొదట యీ పద్ధతి స్వచ్ఛందంగా నైతుల అంగీకారంతో జరగాలని చెప్పినా, దరిమిలా కొంత నిర్బంధం ఉపయోగించినా సరే అమలుపరప బూనుకున్నది ప్రభుత్వం. ఈ వైఖరితో బరోడా, మధ్యప్రదేశ్, పంజాబ్, ఉత్తర ప్రదేశ్, జమ్మూ-కాశ్మీర్, పెహూ, ఒరిస్సా, రాజస్థాన్, పశ్చిమబెంగాల్, హిమాచల్ ప్రదేశ్, బీహార్, హైదరాబాద్ ప్రాంతాలలో కమతాల ఏకీకరణగూర్చి కొంత కృషి జరిగింది. ఇంతవరకు కేంద్రప్రభుత్వ లెక్కలప్రకారం

(ఇండియా - 1959 లో ప్రచురించబడ్డాయి) యీ క్రింది విధంగా కమతాల ఏకీకరణ జరిగింది :

రాష్ట్రం.                      '56 ఆఖరుకు జరిగిన  
కమతాల ఏకీకరణ ఎన్ని గ్రామాలలో?  
(లక్షల ఎకరాలలో)

బొంబాయి ...	...	21.2	1860
ఢిల్లీ ...	...	2.0	210
పంజాబ్ - వెత్సాన్	...	61.4	—
ఉత్తర ప్రదేశ్	...	48.9	—

ఈ కృషిలో క్రమంగా గీట్టుబాటుగాని కమతాలను యజమానుల కిష్టమున్నా లేకపోయినా బలవంతంగా వారి చేత అమ్మించాలనే ప్రయత్నం జరుగవచ్చు. ఇది చాలా అనర్థకాలకు దారితీసే ప్రమాదమున్నది.

## సహకార వ్యవసాయం

సహకార వ్యవసాయాన్ని భివృద్ధి చేయాలనే లక్ష్యం రెండు ప్రణాళికలలోనూ చెప్పబడింది. రెండవ ప్రణాళికలో సహకార వ్యవసాయ నిర్మాణానికి యీ క్రింది సూచనలు చేయబడ్డాయి. “ద్వితీయ ప్రణాళికలో సహకార వ్యవసాయాభివృద్ధికొరకు గూఢాపొందించబడిన కార్యక్రమం క్రింద, రానున్న 10 - 15 సం॥లలో దేశంలోని వ్యవసాయభూమిలో అధికభాగం సహకారపద్ధతుల ప్రకారం నాగుచేయబడునట్లు తగినకృషి జరుపబడవలయున్నది ... ఈ సందర్భంలో ద్వితీయ ప్రణాళికలో చేయబడిన సూచనలందు ముఖ్యమైనవి దిగువ వివరించబడ్డాయి :-

(1) “ప్రారంభంలో ప్రతిజ్ఞల్లాలోనూ, కొంతకాలమైన తరువాత ప్రతి సమాజవికాస, జాతీయవికాస కార్యక్రమప్రాంతంలోనూ, సహకార వ్యవసాయంలో ప్రయోగాత్మక ప్రాజెక్టులు ప్రారంభించబడి, వ్యవసాయక్షేత్రాల నిర్వహణకు తగిన మేలయిన పద్ధతులను కనుగొనడానికి కృషిచరగాలి. ఈ కేంద్రాలు దరిమిలా సహకారసేవకులకు, వ్యవసాయసేవకులకు ప్రాక్టీకల్ తరీఖ్కీడు కేంద్రములుగా అభివృద్ధి చేయబడవచ్చును. (2) కమతాలకు గుప్తపరిమితిని విధించడంవల్ల లభించే అదనపుభూములు సహకారపద్ధతుల ప్రకారం నాగుచేయబడాలి. (3) ప్రాథమిక కమతలకన్న చిన్న వైన భూముల యజమానులు అంగీకరించిన పక్షంలో వాటినించి సహకార వ్యవసాయక్షేత్రాల కేంద్రక తీసుకునిరావాలి. (4) ప్రస్తుతం పనిచేస్తున్న సహకార వ్యవసాయ సంఘాలలో అధికభాగం సర్కిల్ పనిచేయడంలేదు. ఇట్టివానిని సరియైనపద్ధతులలో పెట్టి, పటిష్టమొనర్చుటకు తగిన చర్యలను తీసుకోవలసియున్నది. (5) నామాన్య కమతాలుగల రైతులందరూ చిన్నచిన్న సమూహాలుగా సహకార వ్యవసాయ సంఘములను యేర్పరచుకొను నట్లు తగిన ప్రోత్సాహ మివ్వబడాలి. (6) ఆదిమజాతి ప్రాంతాలలో వ్యవసాయపద్ధతులను సంస్కరించిన తరువాత సహకార వ్యవసాయ పద్ధతులను ప్రవేశపెట్టడానికి తగిన చర్యలు తీసుకొనబడాలి.” (రెండవ ప్రణాళిక సంగ్రహపాఠం - పేజీలు 74 - 75).



సహకార వ్యవసాయం నాగిస్తున్నవారికి విరివిగా పరపతి సౌకర్యాలు కలుగజేయుటలో ప్రాధాన్యత యివ్వబడుతుందని, మేలుజాతి విత్తనాలు, యెరువులు, వ్యవసాయ పరికరాలు సరఫరాచేయడం వనైరా యితర సౌకర్యాలు యివ్వబడగలవని చెప్పబడుతుంది.

కాని యింతవరకు ఎక్కడాకూడా పెద్దయెత్తున సహకార వ్యవసాయక్షేత్రాలు అభివృద్ధికాలేదు. ప్రభుత్వలెక్కల ప్రకారం 1957 మే ఆఖరుకు దేశం మొత్తంమీద 1897 క్షేత్రాలు మాత్రమే నెలకొల్పబడ్డాయి. కాని ఏ ఒక్క క్షేత్రమూకూడా ఆదర్శప్రాయంగా వనిచేయుటలేదని, చాలా లోపభూయిష్టంగా నడుస్తున్నాయని ఫ్లాసింగ్ కమిషన్ యొక్క కార్యక్రమ అంచనాలకమిటి తనిసిపోట్టలో తెలియజేసింది. ఆ కమిటి రిపోర్టులోని కొన్ని మచ్చుతునకలు యీ యీ క్రింద యివ్వబడ్డాయి :

మధ్యప్రదేశ్ లోని “కొత్త అకోలా” క్షేత్రం : “సంఘంలోని అత్యధిక సంఖ్యాక భూలు పొలంలో ఏ మాత్రం సనిచేయడంలేదు. కాబట్టి వ్యవసాయం ప్రధానంగా కూలీలద్వారానే చేయబడుతుంది.”

పంజాబులోని “షాహాబ్ పురా” క్షేత్రం : “ఈ సంఘం ఆదర్శ సహకారవ్యవసాయ సంఘమాత్రం కాదు. ఇది మేనేజింగ్ ఏజెంట్లు, పెద్దజీతగాళ్లు, వ్యవసాయకూలీల ద్వారా పనినంతా సాగించే వ్యాపారపద్ధతిగా ఉన్న లిమిటెడ్ కంపెనీ. బీరకాయపీచు సంబంధంగల చుట్టాలందరూ కలిసి ఏర్పర్చిన సంఘంయిది. ఇందులో ఎక్కువమంది పని

చేయకుండా, హాజరు కాకుండా కేవలం లాభాలు పంచుకో  
టానికి చేసిన బాపతు. కప్పలుచెట్టాలనూ, భూసంస్కరణలను  
తప్పించుకోవడమే యీ సంఘాన్ని ఏర్పరచడంలో ప్రధాన  
లక్ష్యం.”

పశ్చిమ బెంగాలులోని “సోద్యా” క్షేత్రం : అధ్యక్ష  
స్థానానికి జరిగిన యిటీవల ఎన్నికలు చాలా తగాదాలను  
రెచ్చగొట్టాయి. రెండు కక్షలు సంఘంలో ఏర్పడ్డాయి.  
ఇందులో ఏ ముతాకూ మెజారిటీ లేనందున అడ్డం పెట్టితి  
వర్పడింది.”

యు. పి. లోని “బనార” క్షేత్రం : “ప్రస్తుతం ఉన్న  
చట్టాల ప్రకారం, భూమిదాన్లు, శేరిదాన్లు, తమభూములను  
కొలుకు యివ్వరాదు. సహకార సంఘాలలో చేర్చడం మూల  
కంగా, మొత్తం 20 మందిలోనూ 15 మంది సభ్యులు ఏమీ  
కాయకట్టం చేయకుండానే, కట్టంలేకుండానే, మంచిచిటికె  
లను పొందుతున్నారు. సభ్యులు కొంతవైనా పొలంలో  
చేయాలన్నరూలు సొసైటీ జైలాలలో లేకపోవడంవల్ల యిలా  
జరుగుతున్నది.”

పై ఉదాహరణలు తెలిపేదేమిటి ? సామాజిక  
వ్యవస్థలో తీవ్రమైన మార్పులు జరగకుండా సహకార వ్యవ  
సాయ పద్ధతులను ప్రవేశపెట్ట వూనుకుంటే జరిగేది భూ  
సంస్కరణల చట్టాలనుండి తప్పించుకోటానికి భూస్వాములు  
బూటకపు వ్యవసాయ సహకార సంఘాలను ఏర్పాటు  
చేయడమేగాని, సామాన్య ప్రజలతో గూడిన సహకార వ్యవ  
సాయం అభివృద్ధిగాదు.

చైనాలో సహకార వ్యవసాయం జయప్రదంగా సాగు  
టకు, మన దేశంలో పూర్తిగా విఫలమగుటకు కారణమేమిటి ?  
చైనాలో భూస్వామ్య విధానమున్నదే లేకుండా పూర్తిగా  
రద్దుచేయబడింది. వ్యవసాయకూలీలకూ, పేదరైతులకూ  
భూమి పంచిపెట్టబడింది. సాత అప్పలన్నీ రద్దుచేయబడ్డాయి.  
మార్కెట్ అదుపులో పెట్టబడింది. భూస్వాముల పరికరాలను,  
పశువులనుకూడా స్వాధీనంచేసుకుని దున్నేవారికి పంచిపెట్ట  
బడ్డాయి. కష్టపడి పండించే రైతాంగానికి అనేక యితర  
సౌకర్యాలు కలిగించబడ్డాయి. దానితో గ్రామసీమలలో  
వ్యవసాయంలో ఒక నూతనవ్యవస్థ, దోపిడిగారులకు తావు  
లేని వ్యవస్థ, వ్యవసాయాభివృద్ధికి దోహదమిచ్చే కొత్త  
వాతావరణం సృష్టించబడ్డాయి. ఆచరణలో రైతాంగం  
సహకార వ్యవసాయం యొక్క అధిక్యతను స్వానుభవం  
ద్వారా తెలుసుకునేందుకు అవకాశం యివ్వబడింది. ఫలి  
తంగా కొద్దికాలంలోనే దాదాపు రైతాంగమంతా సహకార  
వ్యవసాయ కార్యక్రమాన్ని స్వీకరించారు.

కాని మనదేశంలో యివేవిజరుగలేదు. భారత  
ప్రభుత్వం భూస్వాముల, వడ్డీవ్యాపారుల ప్రభావానికి లోబడి  
వుండే సామాజికవ్యవస్థను సమూలంగా నిర్మూలించకుండా  
ఆ పరిధిలో సహకార వ్యవసాయాన్ని ప్రవేశపెట్టి జూస్తున్నది.  
ఇటువంటి ప్రయత్నం సహజంగా విఫలంగాక తప్పదు.

## యంత్రాలతో వ్యవసాయం

యంత్రాలతో వ్యవసాయం సాగించాలనే కృషిని  
భారతప్రభుత్వం ప్రోత్సహిస్తుంది. ప్రస్తుత పరిస్థితులలో

అలాంటి వ్యవసాయం లాభంకన్న నష్టానికి దారితీస్తుంది. భారతదేశం వార్షికావసరంగా కనకబిడియున్న దేశం గానడం వలన 100కి 70 మంది వ్యవసాయంపై ఆధారపడియున్నారని యిదివరకే తెలుసుకున్నాము. ఏదీలో అత్యధికభాగం ఉద్యోగవసతులు లేక బాధపడుతున్నావి. వార్షికావసరం ద్యోగాల అవకాశము తక్కువగా ఉన్నది. అలాంటిప్పుడు పెద్ద పెద్ద భూఖండాలలో యంత్రాలనహేయంతో వ్యవసాయం ప్రారంభిస్తే మరికొన్ని లక్షలమంది నిరుద్యోగులు గాక తప్పదు.

అందువలన యంత్రాలను ప్రవేశపెట్టేకన్న రైతులు అవయోగిస్తున్న సురాతన పరికరాలను మరింత అభివృద్ధిచేసి శాస్త్రీయ పద్ధతులలో వ్యవసాయోత్పత్తికి ఎక్కువ ఉపయోగకరంగా ఉండేటట్లు చూడాలి. సహకార వ్యవసాయ శ్రేణులు అభివృద్ధియైన పిమ్మటనే యంత్రాలతో పెద్ద యెత్తున వ్యవసాయాన్ని సాగించడానికి అవకాశం ఏర్పడుతుంది.

కాని యీ విషయాన్ని ప్రభుత్వము విస్మరించింది. 1947 లో 200 అమెరికన్ ట్రాక్టర్లతో కేంద్రట్రాక్టర్ సంస్థ నెలకొల్పబడింది. 1951 లో వీటికి మరొక 240 ట్రాక్టర్లు చేర్చబడ్డాయి. 1953 - '54 లో వివిధ రాష్ట్రప్రభుత్వాలు 279 ట్రాక్టర్లను కొన్నాయి. వీటిని రైతులకు అద్దెకిస్తున్నాయి. ప్రైవేట్ భూస్వాములుకూడా అక్కడక్కడ ట్రాక్టర్ వ్యవసాయాన్ని ప్రారంభించారు. 1949 - '50 లో 3318 ట్రాక్టర్లు, 1951-'52 లో 7400, 1952-'53 లో 1227,

1953-54 లో 3195 ట్రాక్టర్లూ మనదేశం దిగుమతి చేసుకున్నది.

ప్రభుత్వ వ్యవసాయ సంస్కరణల స్వభావం :-  
ఇంతవరకు ప్రభుత్వం ప్రవేశపెట్టిన, ప్రవేశపెట్టదలచుకున్న వ్యవసాయ సంస్కరణలయొక్క వివరాలను తెలుసుకున్నాము. అయితే మొత్తంమీద యీ సంస్కరణలయొక్క స్వరూప మేమిటి, వాటియొక్క లక్ష్యమేమిటి అనేదానిని పరిశీలించవలసియున్నది.

పాత జమీందారీ ప్రాంతాలలోను, రైత్వారీ ప్రాంతాలలోనూ కూడా పెట్టుబడిదారీ వ్యవసాయ పద్ధతుల నభివృద్ధిచేయడమే కాంగ్రెసు ప్రభుత్వం ప్రవేశపెడుతున్న భూసంస్కరణల ప్రధానాశయంగా కనబడుతుంది. ఫ్యూడల్ భూస్వాములకు నష్టపరిహారం యిచ్చుటద్వారాను, స్వంత కమతం పేరుతో లక్షలాది ఎకరాల సుక్షేత్రాలను వారికి కట్టబెట్టుటద్వారాను వారిని పెట్టుబడిదారీ భూఖామండులుగా మార్చేందుకు ప్రయత్నించబడింది. అలాగే రైత్వారీ ప్రాంతాలలోని భూస్వాములకు స్వంతసేద్యం పేరుతో ఎక్కువభూము లట్టిపెట్టుకొనుటకు అనుమతించుట, కమతాల గరిష్టపరిమితిని చాలా ఎక్కువగా నిర్ణయించుట, స్వాధీనం చేసుకున్న భూమికి కూడా హెచ్చుధరలు నిర్ణయించి పేదలు కొనుక్కునేందుకు వీలులేకుండా చేయుట వగైరా చర్యల ద్వారా పెట్టుబడిదారీ భూస్వామ్యవర్గాన్ని, ధనికరైతువర్గాన్ని ఎక్కువచేసుకుని, ఆ వర్గపునాదిని బలపరచుకునే ప్రయత్నం

కనబడుతుంది. ఈ ధనిక భూఖామందులద్వారా పెట్టుబడి దారీ పాఠశాలకాభివృద్ధి కవసరమైన వ్యావసాయి కోత్పత్తిని సాధించదలచుకున్నారు. రెండోవైపున యీ వర్గం ద్వారా గ్రామసీమలలో తమ రాజకీయ పలుకుబడిని నిల దొక్కుకోదలచుకున్నారు.

కొలుదూరుల బేదఖళ్లను నిరోధించకపోవడం, బంజర్లను బీదలకు సంచకపోవడం, బంజరు సాగుదార్లను నెళ్లగొట్టడం, కమతాల నీకీకరణ ప్రయత్నం, యంత్రాలతో వ్యవసాయాన్ని ప్రోత్సహించే వైఖరి యినన్నీ పై ప్రయత్నాన్నే రుజువు చేస్తాయి.



# వ్యవసాయ పెట్టుబడి - అప్పులు - పరపతి సాకర్యాలు

మన గ్రామీణవ్యవస్థలో భూసంస్కరణల తర్వాత అత్యంత తీవ్రమైన సమస్య గ్రామీణమణభారపు సమస్యయే. మన వ్యవసాయముయొక్క పరిస్థితినిబట్టి అత్యధికభాగం చైతాగం వ్యవసాయపెట్టుబడికి గాని, యితర ఖర్చులకుగాని డబ్బుమిగులుకుతోలేని స్థితిలో ఉన్నారు. పంటలు సరిగా పండి. సంవత్సరాలలోను, ధరల ఒడుచుడుకుల మూలంగాను, చాలాచాలా ఆదాయంతో జీవితం గడుపుకొనుటకు, పెన్షన్లు, పండుగలు, పబ్బాలు వగైరాలకు కావలసిన డబ్బును రుణాలమీద ఆధారపడుతున్నారు. తెచ్చిన అప్పులు తీస్తే ఆధారం లేకపోవుటవలన అస్వలభారం క్రమంగా పెరుగుతూఉంది.

పెరిగిపోతున్న గ్రామీణ రుణభారం :- రుణభారం క్రమంగా ఎలాపెరిగిపోతుందో యీ క్రింది అంచనాలు తెలియజేస్తాయి.

అంచనా వేసిన వ్యక్తి.	సంవత్సరం.	రుణభారం.
ఎవర్డ్ మార్కలాన్	1911	300 (అవిభక్త భారదేశం)
ఎ. ఎల్. డాక్టర్	1924	600 ( " )
ఇంజనీర్ సెంట్రల్	1930	900 ( " )
బాంకింగ్ ఎవర్డ్ కమిటీ	1935	1200 ( " )
డాక్టర్ ముఖర్జీ	1937	1800 ( " )
రి. ఎవర్డ్ మార్క		
వ్యవసాయ పరపతికాఖ		

ఈ లెక్కలలో కొన్ని లోపాలున్నమాట నిజమే. వినప్పటికీ వాడియా, మచ్చెంటులనంటి ప్రముఖ అర్థశాస్త్ర వేత్తలు చెప్పినట్లు రుణభారం క్రమంగా అధికతరమాతనుట్లయి విస్ఫుట్టించేస్తాయి. 1929-35 ల మధ్య ఆర్థికమాంద్యం వచ్చిన సంవత్సరాలలో వ్యవసాయ వస్తువులధరలు విపరీతంగా పడిపోవడంతో యీ రుణభారం తీవ్రంగా పెరిగిపోయిందనుటలో సందేహంలేదు. ఆ కాలంలో కొన్ని రాష్ట్ర ప్రభుత్వాలు రుణభారం తగ్గించేందుకు చేసిన చట్టాలు అసమగ్రంగా ఉన్నందువలన సమస్య అలాగే ఉండిపోయింది.

అయితే తరువాత యుద్ధకాలంలో, 1939 - 45 ల మధ్య, నోట్ల ముమ్మరంవలన వ్యవసాయ సరుకుల ధరలు పెరుగుటద్వారా రుణభారం చాలవరకు తగ్గిపోయిందని చెప్పబడుతూ ఉంది. ఈ వాదన సరియైనది కాదని మద్రాసు ప్రభుత్వ ఆర్థికవేత్తయైన డాక్టర్ బి. వి. నారాయణస్వామి నాయుడుగారి పరిశీలన (మద్రాసు రాష్ట్రంలో ప్రభుత్వం తరపున ఈయన పరిశీలన సాగించారు) వలన రుజువువుతుంది. గ్రామీణ జనాభాను ఈయన 5 తరగతులుగా విభజించి ఒక్కొక్క తరగతియొక్క రుణభారం 1930 లో యెంత, 1945 లో ఎంత అనేది తేల్చారు. మొత్తం అప్పు 1939 లో రు. 271 కోట్ల 91 లక్షల 64 పేలుగాను, 1945 లో రు. 217 కోట్ల 71 లక్షల 15 పేలుగాను తేల్చారు. ఆ యీ తరగతుల సగటు అప్పు యీ క్రిందివిధంగా ఉన్నది.



## ప్రతి తరగతికి సగటు అప్పు.

తరగతి                      1939   1945   వ్యత్యాసం   శాతం పెరుగుదల  
రు.                      రు.                      లేక తరుగుదల

1. 25ఎ. అంతకు మించి మాగాజి లేక మెట్ట గల భూస్వాములు.	88.5	13.3	— 75.2	— 89.9
2. 5-25ఎ. చుట్ట గల మధ్యరేఖ వారు.	78.8	59.4	- 19.4	- 24.6
3. 5ఎ. లోపుగల చిన్నరైతులు.	42.8	37.6	- 5.2	- 12.3
4. కొలుదారులు.	20.5	21.3	+ 0.8	+ 4.1
5. భూమిలేని కులీలు.	5.7	8.3	+ 2.6	+ 45.6

1939 లోను, 1945 లోను ఐదుతరగతుల శాతం.

తరగతి.	1	2	3	4	5	మొత్తం.
1939	14.4	43.5	35.3	5.4	1.4	100
1945	10.9	41.0	38.7	7.0	2.5	100

డా॥ నాయుడుగారు సేకరించిన లెక్కలనుబట్టి యుద్ధ కాలంలో వ్యవసాయ సరుకుల ధరల పెరుగుదల కేవలం భూస్వాములకు బాగా లాభాలు చేకూర్చిపెట్టాయని, ధనిక మధ్యతరగతి రైతులు కొద్దిగా లాభం పొందారని; పేద రైతుల, కొలుదారుల, వ్యవసాయకులీల అప్పులు పెరిగాయే గాని తరగలేదని రుజువువుతుంది. ఇందు ఆశ్చర్యమేమీలేదు.

పెట్టుబడిదారీ వ్యవసాయం ద్వారా కాలురూపంలోగాని, లాభంరూపేణగాని పెద్ద మొత్తంలో స్వననాయోత్పత్తిని ప్రోగుచేయగలిగిన కొద్దిమంది భూకామందులు మాత్రమే యుద్ధకాలపు నోట్లముమ్మరంవల్ల లాభపడతారు. మిగిలిన బీదలకు అమ్ముకుని లాభపడేందుకు, అప్పు తీర్చుకునేందుకు వ్యవసాయ సరుకు ఎక్కడ మిగులుతుంది ?

1952 తరువాత తిరిగి వ్యవసాయ సరుకుల ధరలు తిరుగుముఖం పట్టడంవలన రణభారం మరింత ఎక్కువయింది.

అప్పులయిచ్చే ఏజెన్సీలు :- సాధారణంగా రైతులకు కావలసిన అప్పులు మూడురకాలుగా ఉంటాయి. (1) దీర్ఘకాలిక రుణాలు : (10-20 సం॥ల వరకు) పొలం వనైరా కొనుక్కునేందుకు, పాత అప్పులు తీర్చేందుకు యివి అవసరం. (2) తక్కువకాలపు రుణాలు : (2-5 సం॥ల వరకు) బావులు, వ్యవసాయ పరికరాల నిమిత్తం అవసరం. (3) తాత్కాలిక రుణాలు : విత్తనాలు, ఎరువులు, కూలి వగైరాల నిమిత్తం అవసరం.

మనదేశంలో గ్రామీణ ప్రజలకు అప్పులు యిచ్చే ఏజెన్సీలు ప్రధానంగా మూడు ఉన్నాయి : (1) వడ్డీవ్యాపారస్తులు (2) పరపతి సొసైటీలు (3) ప్రభుత్వ తక్కువ రుణాలు.

వడ్డీవ్యాపారి :- గ్రామీణ ప్రజలకు అప్పులు యిచ్చే ప్రధాన ఏజెన్సీ గ్రామాలలోని వడ్డీవ్యాపారస్తులే. వీరిలో భూస్వాములుకూడా ఉన్నారు. 1951 రిజర్వ్ బ్యాంకు సర్వే

ప్రకారం రైతులు చేసే రుణాల మొత్తంలో 70% వడ్డీవ్యాపారస్తులనుంచేనని తేలింది. ఈ వడ్డీవ్యాపారి ఎక్కడనుండి వచ్చాడు? ఇతడెవరో ప్రత్యేకన క్తి అనుకోవడం పొరపాటు. కొన్ని వర్గాలవారు గ్రామీణ జనాభాలో అత్యధిక భాగాన్ని తమ యినుప పిడికిలిలో బిగించిపట్టి, అన్ని నైపులనుండి దాడి చేసే యంత్రాంగంలో అంతర్భాగమే యితడు. ఉదాహరణకు రిజర్వు బ్యాంక్ ఆఫ్ ఇండియాచే నియమించబడిన ఆఖిలభారత గ్రామీణ పరపతి పరిశీలనాసంఘం ప్రకటించిన రిపోర్టు యీ యంత్రాంగాన్ని యిలా వర్ణించింది :

“ ఎక్కువగా పట్టణాలలో కేంద్రీకరింపబడిన ప్రయివేట్ ఆర్థికశక్తి ఒకటి నేటి భారతదేశంలో ఉన్నది. ఇంతకంటే ముఖ్యమైనదేమంటే, యీ అధికారాన్ని పంచుకునే వ్యక్తులు, సంస్థలు, వాటి కార్యకలాపాలు, వైఖరులు, కోర్కెలు, ప్రయోజనాలు - అన్నీ పట్టణ మనస్తత్వంతో నిండియున్నాయి. చాలవరకు దీనిని వలస ఆర్థికవిధానపు వారసత్వంగా పరిగణించవచ్చు. ఈ వలస ఆర్థికవిధానం పెద్ద పెద్ద ఓడరేవులలోను, పట్టణాలలోను స్థావరం ఏర్పరచుకుని గ్రామీణప్రాంతపు “ వ్యాపార పంటలు ” మొ|| ముడిసరుకులను తనవైపుకు గుంజుకున్నది. గ్రామీణ ప్రాంతంలో నగదు ఆర్థికవిధానాన్ని ప్రవేశపెట్టింది. పెద్ద పట్టణం నుండి చిన్న పట్టణానికీ, అక్కడనుండి పల్లెటూరికీ చొచ్చుకుపోయింది. గ్రామీణ ప్రాంతంమీదబడి, అతి పురాతనమైన కుల, వర్గ, ఆధిపత్యాల నుపయోగించుకుని బహుముఖ ప్రాబల్యాన్ని పొందింది.” (సాధరణ రిపోర్టు - పే. 274-75.)

ఇంకా “ ఈ కొత్తతరహా ఎలాంటిదంటే, గ్రామీణ  
 జనాభాలో అత్యధికభాగంగా నున్న బలహీన తరగతులను  
 అధికార స్థానాల్లో ప్రవేశించే మార్గంనుంచి, ఆర్థికసహాయం  
 లభించే స్థానాలనుంచి చాలావరకు తేగగొట్టేసింది . . . . .  
 ఈ సంస్థల డైరెక్టర్లు, అధికారులు గ్రామీణ ప్రయోజనాల  
 కంటే పట్టణ ప్రయోజనాలకే హెచ్చుగా శ్రద్ధమాపుతూ  
 ఉంటారు. ఈ పట్టణ మనస్తత్వం ఒక్క ప్రయివేట్ ఆర్థిక  
 సంస్థలకే పరిమితమైలేదు. అది సర్వనాధారణంగా యింకా  
 ఎక్కువ ప్రాముఖ్యతగల స్టేట్ సంస్థలకు, వివిధరాష్ట్ర ప్రభు  
 త్వాల ప్రధాన కార్యాలయాలకూ ఉపకార్యాలయాలకూ  
 కూడ వ్యాపిస్తోంది. ప్రభుత్వానికి, ప్రయివేట్ రంగాలకు  
 సంబంధించిన యీ అధికార స్థానాలు, ఆర్థికసహాయం  
 లభించే స్థానాలతో సంబంధ, ప్రాబల్యాలు ఒక గొలుసు  
 లాగ ఏర్పడియున్నది. అవసరమైనచోట్ల పరస్పర ఆర్థిక  
 అంతర్సంబంధంకూడా ఏర్పడియున్నది. ఈ గొలుసు కొనసూ,  
 అంటే గ్రామంలో, గ్రామ నాయకులైన పంచాయతీదారు,  
 వతులు మొ॥ వారు స్థానిక అధికారస్థానాలను ఆక్రమించి  
 యుంటారు. వడ్డీవ్యాపారులు, యితర వ్యాపారులు స్థాని  
 కంగా ఆర్థికసహాయం లభించే స్థానాలలో ఉంటారు. ఈ  
 అధికారమూ, ఆర్థికమూ లభించే మార్గంలో వీరు ఒక  
 భాగం కావడంవలన యీ మార్గంలో యింకాపైనున్న  
 స్థానాలలోనుంచి, మూలాధారాలలో నుంచి అధికారాన్ని,  
 ఆర్థికాన్ని సంపాదించేవారుగా కూడ ఉంటారు. ఒక్కొక్క  
 సారి ఒకేవ్యక్తి గ్రామనాయకుడుగాను, వడ్డీవ్యాపారి

గాను, మామూలు వ్యాపారిగాను కూడా వుంటాడు, లేదా వీరు విశిషి వ్యక్తులైతే వీరిమధ్య ఒక విశాలమైన సఖ్యత పొసగిఉంటుంది. ఇక్కడ ముఖ్యమైనది ప్రత్యేకంగా నాయకత్వమే. ఈ నాయకత్వం, ఆ స్త్రీపాస్తుల యాజమాన్యం వల్లగాని, చమవు సంధ్యలు వచ్చియుండడం వలనగాని, ప్రబలమైన స్థానిక కులంలో ఆనువంశిక హక్కువల్లగాని, రాజకీయ పలుకుబడివల్లగాని సంక్రమించవచ్చు. యోగ్యత వల్లనో, సంస్కారంవల్లనో, గ్రామానికి సేవచేయగల సామర్థ్యంవల్లనో సంక్రమించడం చాలా అరుదు. (పేజీ-276).

కావున యీ వడ్డీవ్యాపారంయొక్క సమస్య మొత్తం గ్రామీణ సమాజంయొక్క సాంఘిక, రాజకీయ, ఆర్థిక వ్యవస్థతో ముడిపడియున్నదని గుర్తించగలము. ఈ వ్యవస్థను మార్చునిచే అధిక వడ్డీలపీడ వదలించడం సాధ్యంగాదు.

పరపతి సంఘాలు :- మనదేశంలో పరపతిసౌకర్యాలు చాలాతక్కువే అభివృద్ధి అయ్యాయి. సంవత్సరానికి వ్యవసాయదారులకు కావలసిన రుణాలు మొత్తం రూ. 500-800 కోట్లవరకు ఉంటుందని అంచనావేయబడింది. కాని మన వ్యవసాయ క్రెడిట్ సొసైటీలు యిచ్చే రుణాలు బహుస్వల్పంగా ఉన్నాయి. అవి యిచ్చిన అప్పులు యీ క్రిందివిధంగా ఉన్నాయి.

1951 - '52 లో	...	24.21	కోట్లరూపాయలు.
1952 - '53 లో	...	25.69	,, ,,
1953 - '54 లో	...	29.64	,, ,,

1954 - '55 లో ... 35.48 కోట్ల రూపాయలు.

1955 - '56 లో ... 49.62 ,, ,,

(ఇండియా - 1958 నుండి)

ఇలా యివ్వబడిన రుణాలలో కూడా ఎక్కువభాగం పలుకుబడిగల భూస్వాములు, ధనికరైతులు వుపయోగించుకుంటున్నారు. వడ్డీ రేట్లు 7 - 12% వరకూ ఉండుటవలన, పలుకుబడి లేనందున పేదలు ఎక్కువ రుణాలు తీసుకోలేక పోతున్నారు.

భూమితనఖా బాంకులు కూడా మన దేశంలో చాలా తక్కువే అభివృద్ధి అయ్యాయి. 1953 - '54 సం॥లో పీఠీ నుండి వ్యవసాయదారులకు రూ. 3.30 కోట్లు మాత్రమే రుణాలు లభించాయి.

**ప్రభుత్వ తక్కువీరుణాలు :-** వీటిద్వారా కూడా న్యూన సాయదారులకు కావలసిన తాత్కాలిక రుణాలలో 30% కన్న ఎక్కువ లభించడంలేదు. 1940 - '50 ల మధ్యగల పదేండ్లలో వీటిద్వారా రూ. 15 కోట్లు మాత్రమే అప్పులు యివ్వబడ్డాయి. కాని అధికారుల నిర్లక్ష్యవైఖరి, కాలయాపన, లంచగొండితనము, తిరిగి వసూలుచేసేటప్పుడు పెట్టే యిబ్బందుల కారణంగా పేదవర్గాలవారు వీటిని ఎక్కువగా వినియోగించుకోలేక పోతున్నారు.

పైన వివరించిన వివిధరకాల పరపతి సౌకర్యాలను గురించి రూరల్ క్రెడిట్ సర్వే రిపోర్టు యిలా చెప్పింది :

“ ఈ నాడు వ్యవసాయ పరపతి సౌకర్యాలు సరైన మొత్తాలలో అందడంలేదు. సరైన మొత్తంలోనూ లేదు. సరైన ఉపయోగమూ లేదు. అవసరాల దృష్ట్యా చూస్తే సరైనవారి కందడమూలేదు. మొత్తం అవసరాలలో సుమారు 100 కి పి వంతులు సహకార సంఘాలద్వారానూ, దాదాపు అదేప్రమాణంలో ప్రభుత్వంద్వారానూ పరపతి సౌకర్యాలందున్నాయి . . . . . సహకార సంఘాలిచ్చే అప్పులూ, ప్రభుత్వం యిచ్చే అప్పులూ కూడా చిన్న, మధ్యతరగతి వ్యవసాయదారులకన్న పెద్ద భాగస్వాముల చేతులలోకి పోతున్నవని పరిశీలనవలన తేలుతుంది.”

పరపతి సౌకర్యాల అభివృద్ధికి రూరల్ క్రెడిట్ సర్వే రిపోర్టు కొన్ని సూచనలు చేసింది. (1) ఇంపీరియల్ బాంకును, వివిధరాష్ట్రాలలో ప్రస్తుతం ప్రభుత్వాధికారంలోను, ప్రభుత్వం భాగస్వామిగాను ఉన్న బాంకులను కలిపివేసి ఒక స్టేట్ బాంకును నిర్మించడం. (ఇంపీరియల్ బాంకును జాతీయంచేసి స్టేట్ బాంకును నిర్మిస్తూ ప్రభుత్వం శాసనంచేసింది.) ఈ బాంకు ద్వారా గ్రామీణప్రాంతాలకు పరపతిసౌకర్యం కలిగించే నిమిత్తం వచ్చే ఐదుసంవత్సరాలలోను నూరు కొత్తశాఖలను నెలకొల్పి నిర్ణయించబడింది. (2) భారత ప్రభుత్వమూ, రిజర్వు బాంకూ ఏటా యిచ్చే కేటాయింపులనుంచి రూ. 12 కోట్ల సొమ్మును, యిదిగాక ఆరంభంలో ఒకేసారి పెట్టుబడిక్రింద కేటాయించే మరో 10 కోట్లరూపాయలను కలిపి ఐదు జాతీయసిధులను ఏర్పరచడం. భారత ప్రభుత్వంచే ఏర్పరచబడే యీ ఐదుసిధులకు వివిధస్థాయిలలో రాష్ట్రప్రభుత్వాలు,

సహకార బాంకులు ఏర్పరచే అలాంటి నిధులుకూడా చేర్చబడతాయి. (2) పరపతిసౌకర్యం కలుగజేయడానికీ, సహకార మార్కెటింగు, ప్రోసెసింగు, తదితర సంఘాలనంచే సంస్థలను అన్నిస్థాయిలలోను ఏర్పరచడం.

కేంద్రంలో ఒక జాతీయ సహకార ఆభివృద్ధి గిడ్డంగుల బోర్డు, ఒక జాతీయగిడ్డంగుల కార్పొరేషన్; రాష్ట్రస్థాయిలో ఒక సహకారబాంకు, ఒక గిడ్డంగుల కంపెనీ. ఒక సహకార మార్కెటింగ్ సొసైటీ; జిల్లాస్థాయిలో సహకార బ్యాంకులు, మార్కెటింగ్ సొసైటీలు, భూమి తనఖాబ్యాంకు; ఇక ప్రాథమిక స్థాయిలో వ్యావసాయక పరపతి, తనఖా, ధాన్యం బ్యాంకులు; మార్కెటింగ్ సొసైటీలు ఏర్పరచాలని సూచించబడింది.

ఈ సూచనలు అనుగుణంగా ఉన్నాయి. వీటిలో వడ్డీ వ్యాపారి కార్యకలాపాలను అరికట్టే ప్రయత్నం దప్ప, వడ్డీ వ్యాపారి, భూస్వామి, మామూలు వ్యాపారి, ప్రభుత్వాధికారి - వీరందరి సంయోగంవలన యేర్పడే “సంబంధాలు, ప్రాబల్యం, ఆర్థిక పరస్పర అంతస్సంబంధపు గొలుసును” బ్రద్దలుచేయ పూనుకునే ప్రయత్నం వీటిలో ఎక్కడా కనబడదు. అలా చేయనంతకాలం యీ రుణసమస్య పూర్తిగా పరిష్కారంకాదు.

అయినప్పటికీ యీ మొత్తం సూచనల నమలు జరిపినట్లయితే గ్రామీణ జనాభాకు తగినంత పరపతి దొరుకుతుంది. వారు యీ క్రింది సౌకర్యాలను పొందగలుగుతారు.

(1) వడ్డీవ్యాపారి విధిస్తున్న విపరీ వడ్డీరేట్లకంటే చాలా చౌక



రేట్లకు పరపతి దొరుకుతుంది. (2) వడ్డీవ్యాపారులలో ఒక వర్గం తన వడ్డీవ్యాపారాన్ని, మామూలు వ్యాపారంతో కలిపిచేస్తున్నది; యీ వర్గం వ్యవసాయదారునికి మార్కెట్లో గిట్టుబాటయ్యే ధరలను కోసివేయడానికి తన వడ్డీవ్యాపారాన్ని వినియోగించకుండా అరికడుతుంది. (3) వడ్డీవ్యాపారులలో మరొక వర్గం మామూలు వ్యాపారంతోగాక భూ యాజమాన్యంతో కలిసి (అంటే భూస్వామి, వడ్డీవాంపారి ఒకరే) పనిచేస్తున్నది. ఈ వర్గం రైతుల భూములను తనభాద్యారాగాని, ప్రత్యక్ష కొనుగోలుద్యారాగాని కాజేయకుండా అరికడుతుంది.

అయితే యీ సూచనలలో గ్రామీణ ప్రజానీకం నెత్తిమీదనున్న ప్రస్తుతపు విపరీత రుణభారాన్ని తగ్గించే విషయమే ఎత్తుకోలేదు. అలాగే భూస్వాముల దోపిడీ, పీడనలనుంచి గ్రామీణ బీదప్రజానీకాన్ని విడుదలచేయాలనే ప్రధానమైన సాంఘిక, ఆర్థికసమస్యతో గ్రామీణ పరపతి సౌకర్యపు సమస్యను జతపరచలేదు. ప్రస్తుత భూస్వామి - కౌలుదారు సంబంధాలను, రైతులు ఉత్పత్తిచేసేదాంట్లో అధికభాగం వారికే చెందునట్లు సమూలంగా మార్చితేనే తప్ప గ్రామీణ రుణభారం, పరపతి సమస్యకు పరిష్కారం దొరకదని యీ రిపోర్టు గమనించలేదు.

పైనచెప్పిన ప్రాథమికమైన సంస్కరణతోపాటు రుణ సమస్యను పరిష్కరించేందుకు ప్రభుత్వం యీ క్రిందిచర్యలు తీసుకోవలసియుంటుంది. (1) కేంద్రప్రభుత్వం గ్రామీణ రుణసౌకర్యాల నిమిత్తం సంవత్సరానికి రూ. 250 కోట్లనైనా

కేటాయించాలి. (2) ప్లేట్‌హౌసు గ్రామీణ రుణాలను నేరుగా తన శాఖలవ్వారానే పంచిపెట్టాలి. అట్టి అప్పులు వైతరులంజరికి - వారు భూమిగలవాడైనా, కాలుదారులైనా - వ్యవసాయక అవసరాలనుబట్టి యివ్వాలి. ఫిర్యాదుల హామీ పద్ధతిని రద్దుచేయాలి. (3) ఏదెవరకే వైతరుల నెత్తిపైనున్న రుణభారాన్ని తగ్గించేందుకు తక్షణమే తగుచర్యలు తీసుకోవాలి. అలా తగ్గించాక మిగిలిన అప్పులను దీర్ఘకాల వాయిదాలలో తీర్చేందుకు పిలువలిగించాలి. దీనికాను రుణ పరిష్కార సంఘాలను నియమించాలి. (4) గ్రామీణ ప్రజల పరపతి అవసరాలకు కేటాయించే మొత్తంలో (రు. 250 కోట్లు) కనీసం రు. 20 కోట్లు భూమిలేని వ్యవసాయ కార్మికుల అవసరాలకు ప్రత్యేకించాలి. (5) ఈలోగా వైతరులు సడ్డివ్యాపారస్తులకు, భూస్వాములకు బాకీఉన్న అప్పులపైన మారిటోరియం ప్రకటించాలి.



# మార్కెటింగ్ సౌకర్యాలు - వ్యవసాయ స ర కు ల ధ ర లు

ఈనాడు మన గ్రామీణ వ్యవస్థలో పెట్టుబడిదారీ ఆర్థికసంబంధాలు పెంపొందుతుండటంతో మన రైతాంగం పెట్టుబడిదారీ మార్కెట్ యొక్క విషకాగిలిలోనికి యింకా ఎక్కువగా యీడ్వబడ్డాను. తాము ఉత్పత్తిచేసిన సరుకును బయట మార్కెట్లలో అమ్మడం, అలాగే తనకవసరమైన పారిశ్రామిక సరుకులను అచట కొనడం అనసరమయ్యాయి. మార్కెట్లో అమ్ముతున్న తన సరుకుకు సరియైన ధరవచ్చి నపుడే రైతుయొక్క పరిస్థితి బాగుపడడం, తద్వారా వ్యవసాయాభివృద్ధి జరగడమూ సాధ్యమవుతుంది. కాని యీనాడు సరియైన మార్కెట్ సౌకర్యాలు లేనందున మన రైతాంగం అనేకవిధాల బాధలకు, ఆర్థికనష్టానికి గురిగావడం జరుగు తుంది.

మనదేశంలో కొద్ది ప్రదేశాలలో మాత్రమే మార్కెట్లు అభివృద్ధి అయ్యాయి. గ్రామసీమలనుండి ఆ మార్కెట్లకు సరుకును చేరవేసేందుకు సరియైన రవాణా సౌకర్యాలు లేవు. ఒకవేళ కష్టపడి మార్కెట్లకు సరుకును తీసుకొనివెళ్ళినా అచట జరిగే అన్యాయాలు అనేకం. దొంగ తూకాల మోసం; కూలీలకు, గుమాస్తాలకు, ధర్మానికి, పండుగలకు, పబ్బాలకు, చందాలు; ఇవిగాక మ్యూనిసిపల్ పంచాయతీల వన్నులు వగైరాలద్వారా రైతుల అమ్మకంలో దాదాపు 10% కాజీయబడుతుంది.

అదేవిధంగా మనదేశంలో యింతా కో-ఆపరేటివ్ అమ్మకపు సొసైటీలుగాని, మార్కెటింగ్ సొసైటీలుగాని అభివృద్ధిగాలేదు. వైతాంగం తమ సరుకుకు సరియైన ధర వచ్చేవరకు నిల్వచేసేందుకు స్టోకేజీ సిస్టం గులు లేవు. తత్ఫలితంగా యెక్కువభాగం వ్యవసాయసరుకు గ్రామాల లోనే అప్పులవానికో, గ్రామాలవెంట ఉండి సరుకును కొనే వ్యాపారస్తునికో, అనసారాన్ని బట్టి చౌకధరలకు అమ్మివేసుకో నలసి వస్తోంది. కొద్దిభాగం మాత్రమే చుట్టుపక్కల మార్కెట్లకు తీసుకువెళ్లుతుంది. అచటకూడ వ్యాపారుల దయాదాక్షిణ్యాలనుబట్టి వారు నిర్ణయించిన ధరలకే అమ్మి వలసి వస్తోంది.

ఇక మన వాణిజ్యపంటలలో అధికభాగం, ముఖ్యంగా విదేశాలకు ఎగుమతిచేయబడుతున్న వేరుసెనగ, పసుపు, పొగాకు వగైరాలయొక్క; మన పరిశ్రమల కవసరమైన ముడి జనపనార, ప్రత్తి వగైరాలయొక్క కొనుగోలు అత్యధికభాగం విదేశీగుత్తవ్యాపారస్తుల చేతులలో వుంటుంది. వారు తమ ఇచ్చవచ్చినట్లు సీజనులో ధరలు తగ్గించడం, తరువాత ధరలు పెంచి విదేశీ మార్కెట్లలో కోట్లాది రూపాయలు లాభం సంపాదించడం జరుగుతుంది. ఉదాహరణకు పసుపుధర యీ సంవత్సరం పుట్టి 1 కి రు. 90-95 కు పడిపోయింది. అలాగే వస్త్రీనియా పొగాకు ధర యీ యేడు సీజన్లో పుట్టి 1 కి రూ. 200/- వరకు కోత కోయబడింది. నాటుపొగాకుధర గత ఏడాది పుట్టి 1 కి రు. 700 వుంది. యీ ఏడాది రు. 400 - 450 లకు మించలేదు.

పై కారణాలవలన వ్యవసాయపంటల మా ర్కెట్ పూర్తిగా దేశీయ, విదేశీయ వ్యాపారస్థుల, గుత్తపెట్టుబడి దారుల చేతులలో ఉండిపోయింది. వీరు వ్యాపారంపై తమకు గల గుత్త యాజమాన్యాన్ని ఉపయోగించుకుని రైతులు పంటలమ్ముకునే సీజనులో ధరలను బాగా తగ్గించి కొనడం, సరుకు తమచేతులలోకి చేరినపిమ్మట చుక్కలంటా ధరలను పెంచడం చేస్తున్నారు. తత్ఫలితంగా యిటు సాధారణ రైతాంగము, అటు వాడకందారులూకూడా తీవ్ర నష్టానికి గురిఅవుతున్నారు. రైతులకు సరియైన ధర గిట్టక, మార్కెట్ ఒడుదుడుకులకు గురియై చితికిపోవుట, ఫలితంగా వ్యవసాయ పెట్టుబడికి డబ్బు మిగలక వ్యవసాయోత్పత్తి దెబ్బతంటుంది.

దీనికి ప్రధాన కారణాలలో ఒకటి వ్యవసాయపంటలకు రెగ్యులేటర్స్ మార్కెట్లు లేకపోవడం, కో-ఆపరేటివ్ అమ్మకపు సొసైటీలు, మార్కెటింగ్ సొసైటీలు విరివిగా అభివృద్ధి గాకపోవడం, స్టోరేజి గిడ్డంగులు లేకపోవడమే.

ఈ మధ్యకాలంలో అక్కడక్కడా కొన్ని కో-ఆపరేటివ్ అమ్మకపు, మార్కెటింగు సొసైటీలు ఏర్పడి పని చేస్తున్నాయి. కాని అవి చాలాతక్కువ సంఖ్యలో మాత్రమే ఉన్నాయి.

ప్రభుత్వం మార్కెటింగు, వేర్వహరింగు సౌకర్యాలు కలిగించేందుకు చేసినకృషి చాలాతక్కువ. 1984 లో బ్రిటీష్ ప్రభుత్వం ఒక వ్యవసాయ మార్కెటింగు సలహా దారును నియమించింది. 1987 లో వ్యవసాయోత్పత్తి

(గ్రేడింగ్ అండ్ మార్కెటింగు) ఆస్తును ప్యాను చేసింది. దీనిప్రకారం నెయ్యి, కోడిగుడ్లు, పిండిపదార్థాల గ్రేడింగ్ నిమిత్తం అచ్చటచ్చట గ్రేడింగ్ ప్రేషన్లను నెలకొల్పింది.

మొదటి పంచవర్ష ప్రణాళికా కాలంలో భారత ప్రభుత్వం నూనెగింజలు, పొగాకు, జీడిపప్పు, ఉన్ని వగైరాలను గ్రేడ్ చేయుటకు, వేరు సెనగ వగైరా కంట్రాక్టుమరతులను ప్రమాణీకరించేందుకు, మార్కెట్ వార్తలను వివిధంగా అందించేందుకు గాను 86 లక్షల 50 వేల రూపాయలు కేటాయించబడ్డాయి. కొన్ని రాష్ట్రాలలో రెగ్యులేటెడ్ మార్కెట్లు ఏర్పరచబడ్డాయి. 1951 నాటికి దేశం మొత్తంమీద 283 రెగ్యులేటెడ్ మార్కెట్లుండేవి. ఈనాడు 450 మార్కెట్లు ఏర్పాటయ్యాయి. రెండవ ప్రణాళిక ఆఖరుకు వీటిని రెట్టింపు చేయ సంకల్పించబడింది.

రూరల్ క్రెడిట్ సర్వేరిపోర్టు ననుసరించి 1956 ఫిబ్రవరిలో పార్లమెంట్ లో వ్యవసాయోత్పత్తి (అభివృద్ధి అండ్ వేర్ హాసింగ్) కార్పొరేషన్ బిల్లు తయారుచేయబడింది. దీనిప్రకారం కేంద్రజాతీయ కో-ఆపరేటివ్ డెవలప్ మెంట్ అండ్ వేర్ హాసింగ్ బోర్డును, అలాగే కేంద్ర వేర్ హాసింగ్ కార్పొరేషన్ ను నెలకొల్పుతారు. రాష్ట్రాలలో వీటిశాఖలు ఏర్పించబడతాయి. కాని యివి యింకా పూర్తిగా అమలు లోనికి రాలేదు. గిడ్డంగుల నిర్మాణం అక్కడక్కడ కొద్దిగా సాగుతుంది.

ఏమైనా విశాలమైన మనదేశంలో యిటువంటివి  
 అనేకం నెలకొల్పవలసియుంటుంది. ఈనాడు నెలకొల్పబడినవి  
 సముద్రంలో నీటిబొట్టువలె ఉన్నవిగాన మన రైతాంగానికి  
 పెద్దగా తోడ్పడలేకపోతున్నాయి. వీటి సంఖ్యను, నిర్మాణ  
 వేగాన్ని పెంచితేతప్ప మన రైతాంగానికి కొంతలో కొంతైనా  
 సౌకర్యం కలుగజేసి వ్యవసాయోత్పత్తిని పెంచేందుకు  
 ఉత్సాహం కలిగించడం సాధ్యంగాదు.

# రైతాంగంపై అధిక పన్నులు

పై రెండు అధ్యాయాలలోను రైతాంగం పరపతి సౌకర్యాలు లేక ఏవిధంగా రుణాలపాలయిపోతుందో; మార్కెటింగ్ సౌకర్యాలులేక, తమసరుకుకు సరియైన ధర గిట్టక మార్కెట్ ఒడుదుడుకులకు, వ్యాపారుల అన్యాయాలకు గురియై వ్యవసాయోత్పత్తికి పెట్టుబడులు లేక ఎలా బాధ పడుతుందో చూచాము. మూలిగే నక్కపైన తాటిపండు వలె అసలే రుణభారంతో క్రుంగిపోతున్న రైతాంగంపైన భారతప్రభుత్వం అభివృద్ధి ప్రణాళికల ఖర్చులపేరుతో మోయలేనంత పన్నులభారాన్ని కూడా వేస్తూంది.

అసలు మనదేశంలో భూమిశిస్తు అసెస్ మెంటుకు ఒక క్రమపద్ధతేమీలేదు. అనేకపద్ధతులవలంబించబడుతున్నాయి. నికర ఫలసాయంలో యిన్ని వంతులని కొన్నిచోట్ల, కౌలు శిస్తులో యింతభాగమని కొన్ని ప్రాంతాలలో, ఎప్పటి కప్పుడు ఆనాడున్న పరిస్థితులను, ధరవరలనుబట్టి కొన్నిచోట్ల భూమి శిస్తు నిర్ణయించబడుతుంది. స్వాతంత్ర్యానంతరం జమీందారీ, జాగీర్దారీ విధానాల రద్దుజరిగిన ఏళ్ళు ఒకే ఒక భూమిశిస్తు విధానం, రైత్యాదీవిధానం, అమలులోకి వస్తుంది. కాని శిస్తుభారం మాత్రం పెద్దగా తగ్గలేదు. పైగా రుణభారం ప్రణాళికల ఖర్చునిమిత్తం రైతాంగంపైన పన్నుల భారం క్రమానుగతంగా పెంచబడుతుంది.



ఏమైనా విశాలమైన మనదేశంలో యిటువంటివి అనేకం నెలకొల్పవలసియుంటుంది. ఈనాడు నెలకొల్పబడినవి సముద్రంలో నీటిబొట్టువలె ఉన్నవిగాన మన రైతాంగానికి పెద్దగా తోడ్పడలేకపోతున్నాయి. వీటి సంఖ్యను, నిర్మాణ వేగాన్ని పెంచితేతప్ప మన రైతాంగానికి కొంతలో కొంతైనా సౌకర్యం కలుగజేసి వ్యవసాయోత్పత్తిని పెంచేందుకు ఉత్సాహం కలిగించడం సాధ్యంగాదు.

# రైతాంగంపై అధిక పన్నులు

పై రెండు అధ్యాయాలలోను రైతాంగం పరపతి సౌకర్యాలు లేక ఏవిధంగా రుణాలపాలయిపోతుందో; మార్కెటింగ్ సౌకర్యాలులేక, తమసరుకుకు సరియైన ధర గిట్టక మార్కెట్ ఒడుదుడుకులకు, వ్యాపారుల అన్యాయాలకు గురియై వ్యవసాయోత్పత్తికి పెట్టుబడులు లేక ఎలా బాధ పడుతుందో చూచాము. మూలిగే నక్కపైన తాటిపండు వలె అసలే రుణభారంతో క్రుంగిపోతున్న రైతాంగంపైన భారతప్రభుత్వం అభివృద్ధి ప్రణాళికల ఖర్చులపేరుతో మోయలేనంత పన్నులభారాన్ని కూడా వేస్తూంది.

అసలు మనదేశంలో భూమిశిస్తు అసెస్ మెంటుకు ఒక క్రమపద్ధతేమీలేదు. అనేకపద్ధతులవలంబించబడుతున్నాయి. నికర ఫలసాయంలో యిన్ని వంతులని కొన్నిచోట్ల, కౌలు శిస్తులో యింతభాగమని కొన్నిప్రాంతాలలో, ఎప్పటి కప్పుడు ఆనాడున్న పరిస్థితులను, ధరవరలనుబట్టి కొన్నిచోట్ల భూమి శిస్తు నిర్ణయించబడుతుంది. స్వాతంత్ర్యానంతరం జమీందారీ, జాగీర్దారీ విధానాల రద్దుజరిగిన పిమ్మట ఒకే ఒక భూమిశిస్తు విధానం, రైత్వారీవిధానం, అమలు లోనికి వస్తూంది. కాని శిస్తుభారం మాత్రం పెద్దగా తగ్గలేదు. పైగా రానురాను ప్రణాళికల ఖర్చునిమిత్తం రైతాంగంపైన పన్నుల భారం క్రమానుగతంగా పెంచబడుతుంది.

దీనిని సమర్థించుకునేందుకు కొన్ని తప్పవాదనలు కూడా తీసుకురాబడుతున్నాయి. ఈ మధ్యకాలంలో వ్యవసాయ సరుకుల ధరలు క్రమంగా పెరుగుతున్నాయి గాన జాతీయాదాయంలో రైతాంగం నంతు పెరిగిందని, కాబట్టి వారిపైన పన్నులు అధికంజేయడం న్యాయమేనని పెట్టుబడిదారులు, భూస్వాముల ప్రతినిధులతో గూడిన పన్నుల పరిశీలనా కమిటీ (Taxation Enquiry Committee) సూచించింది. ఇది ఎంతవరకు యదార్థమో పరిశీలించవలసియున్నది.

1944 - 55 సంవత్సరాల మధ్య వ్యవసాయసరుకుల ధరలు యీ క్రిందివిధంగా పెరిగాయని ప్రభుత్వ లెక్కలే తెలుపుతున్నాయి.

సంవత్సరం.	ఆహార పదార్థాల		వ్యాపారపంటల
	ధరల సూచీ.		ధరల సూచీ.
1938 - '39 (సాతిపక్ష సంవత్సరం)	100	...	100
1944 - '45 ...	306.1	...	377.5
1950 - '51 ...	416.4	...	523.1
1953 - '54 ...	384.4	...	467.7
1954 - '55 ...	316.1	...	436.5
1955 (ప్రీవీ) ...	286.4	...	399.1

(Growing Tax Burdens On The Peasantry అనే అఖిలభారత కిసాన్ సభ కరపత్రంనుండి)

(అయితే 1956 తరువాత వ్యవసాయ సరుకుల ధరలు పెరిగాయన్న విషయం గమనించవలసి వున్నది.)

ఇక వ్యాపారపంటల విలువ యీ మధ్యకాలంలో యీ క్రిందివిధంగా పడిపోయిందని బిల్దాగారి 'ఈస్టరన్ ఎకానమిస్టు' పత్రికే అంచనా వేసింది : (కోట్ల రూపాయలలో)

పంట	1950-'51	1953-'54	తక్కువా ఎక్కువా?
నూనెగింజలు ...	457	457	- 80
చెరుకు ...	305	314	- 91
ప్రత్తి ...	118	145	+ 23
జనపనార ...	58	40	- 18

పై టేబిల్స్ తెలియజేస్తున్న దేమిటి? వ్యవసాయ సరుకులధరలు 1950-'51 లో (కొరియాయుద్ధ వాతావరణంలో) పెరిగినప్పటికీ తరువాత క్రమంగా కొంతకాలం వరకూ పడిపోతూ వచ్చాయి. మొత్తంమీద సగటున వ్యవసాయసరుకుల ధరలు 31-కి క్షేత్రకన్న పెరగలేదని విశదమౌతుంది. 1953 లో మొత్తం వ్యవసాయోత్పత్తుల విలువ 5330 కోట్ల రూపాయలుంటే 1955-'56 లో వాటివిలువ రూ. 1000/- కోట్లమేరకు తగ్గిపోయిందని ఈస్టరన్ ఎకానమిస్టు అంచనా వేసింది.

వ్యవసాయాదాయాన్ని అంచనా వేసేటప్పుడు మరొక విషయంకూడా దృష్టిలో పెట్టుకోవాలి. వ్యవసాయసరుకుల ధరలు సగటున 31-కి రెట్లుపెరిగితే రైతాంగం కొనుక్కోవలసిన పారిశ్రామిక వస్తువులధరలు 5-8 రెట్లవరకు పెరిగాయి. ఫలితంగా రైతుల ఆదాయంలో కొంతభాగాన్ని పెట్టుబడిదారులు కాజేస్తున్నారన్న విషయాన్ని విస్మరించగూడదు.

వ్యవసాయాదాయం యొక్క పరిస్థితి యీ విధంగా ఉంటే వ్యవసాయాదాయాలు పెరుగుతున్నాయనే నెపంతో ప్రభుత్వం క్రమంగా భూమిపన్నును పెంచుకుంటూ పోతుంది.

ఉదాహరణకు 1983-'89 లో రూ. 26 కోట్లుగా నున్న భూమి పన్ను 1958-'54 లో 70 కోట్ల రూపాయలకు పెంచబడింది. దీనితోపాటు చైతాంగంపైన అనేక యితర స్రవ్యక్షు, పరోక్షపన్నులు విధించబడుతున్నాయి.

(1) భూమిసిస్తుపై సర్చార్జి :- ఇది దాదాపు అన్ని రాష్ట్రాలలోను విధించబడుతుంది. 1983-'89 లో యీ సర్దుక్రింద రూ. 5.02 కోట్ల ఆదాయం వస్తే, 1952 లో అది 8.04 కోట్లకు పెరిగింది. దరిమిలా ప్రతి సంవత్సరం పెరుగుతోంది.

(2) ఇరిగేషన్ చార్జీలు :- వీటిక్రిందకూడ పెట్టిన పెట్టుబడి ఖర్చులకన్న ఎక్కువే రాబట్టుబడుతుంది. కొన్ని రాష్ట్రాలలో నీటి తీరువాలు 50% నుండి 200% వరకు పెంచబడ్డాయి.

(3) అభివృద్ధి పన్ను :- నీటిపారుదల సౌకర్యాలు కలిగించిన చోట్లనల్లా యీ పన్ను విధించబడుతుంది. భాక్రా ప్రాజెక్టు క్రింద 22 లక్షల ఎకరాలపైన రూ. 78 కోట్లు, హీరాకుడ్ ప్రాజెక్టుక్రింద ఎకరాకు రూ. 125/- చొప్పున 14 కోట్ల 70 లక్షల రూపాయలు, యిలాగే ప్రతి ప్రాజెక్టు క్రింద, అభివృద్ధిలెవీలు విధించబడుతున్నాయి.

ఆంధ్రప్రదేశ్ లో యీ మధ్యకాలంలో అనేకరకాలైన పన్నులు - పైపన్నులు గాక వాణిజ్యపంటల పన్ను, చెరుకు గానుగల సెన్సులు, షులీ జాస్తీలు, పెనాల్టీలు వగైరాలు - విధించబడిన సంగతి అందరికీ తెలిసినదే.

రెండవ ప్రణాళికా కాలంలో వివిధరాష్ట్రాలలో యిది వరకున్నవిగాక అదనంగా భూమిశిస్తు పన్ను రూ. 37 కోట్లు,

వ్యవసాయాదాయాలపై పన్ను రూ. 12 కోట్లు, అభివృద్ధిపన్ను రూ. 16 కోట్లు, సీటి తీసువాలు రూ. 11 కోట్లు, మొత్తం రూ. 70 కోట్లు పెంచాలని ప్రణాళికా సంఘం సూచించింది.

ఈ విధంగా శ్రమానుగతంగా భారత రైతాంగంపైన పరిభారంతో పాటు పన్నులభారం కూడా పెరుగుతూఉండవలసిన రైతు స్వవనాయ పెట్టుబడులకు తగినవిజ్ఞు పెట్టలేకపోతున్నాడు. స్వవసాయోత్పత్తులను పెంచేందుకు తగిన ప్రోత్సాహం, ఉత్సాహము, ప్రోత్సాహము, లేకుండా పోతున్నాయి.

అంతేగాదు యీ నాటి భూమిశిస్తు విధానం అక్రమంగాను, అన్యాయంగాను ఉన్నది. ఆదాయాన్నిబట్టి గాక ఎకరాలనుబట్టి పన్ను విధించబడుటవలన పండ్లల కొలది ఎకరాలుగల భూస్వాములపైన ఏ రేటున శిస్తు విధించబడుతుందో అదేరేటున సెంటు భూమిగల బక్కరైతులపైన కూడా విధించబడుతూంది. ఈ అక్రమవిధానాన్ని రద్దు చేసి, తక్కువ ఆదాయాలు వచ్చే రైతాంగంపై పన్ను మినహాయించి, మిగిలిన వ్యవసాయాదాలపైన వృద్ధి శ్రమానుసారంగా భూమిపన్నును విధించాలని మనదేశంలోని రైతు ఉద్యమమూ, సహస్వామికోద్యమమూ ఎంతో కాలంనుండి ఆందోళన చేస్తున్నాయి. కాని సామ్రాజ్యవాద బ్రిటిష్ ప్రభుత్వంవలెనే మన భారత ప్రభుత్వంకూడ యీ విధానాన్ని సంస్కరించేందుకు నిరాకరిస్తూ వస్తూంది. ఈ సంస్కరణ సాధించబడేవరకు బీదరైతాంగం పన్నులభారంతో కృంగిపోక తప్పదు.



# వ్యవసాయ కార్మికులు

వ్యవసాయోత్పత్తిలో ప్రముఖపాత్రను నిర్వహించే మన వ్యవసాయ కార్మికుల సమస్య గ్రామీణ వ్యవస్థలో ఒక తీవ్రమైన సమస్యగా ఉంటున్నది. మనదేశంలో అన్ని వర్గాల ప్రజలకన్న ఆర్థికంగాను, సాంఘికంగాను అట్టడుగున ఉన్న వర్గం, అందరికన్న ఎక్కువ అశ్రద్ధచేయబడిన వర్గం, హీన స్థితిలోనున్న వర్గం యిదేనని చెప్పాలి. ఆకలి, నిరుద్యోగం, అనాగరికత, అవిద్య వగైరాలన్నీ కట్టగట్టుకుని వీరి జైనందిన జీవితంలో ప్రతిబింబిస్తుంటాయి.

సంఖ్య :- 1951 జనాభా లెక్కల ప్రకారం మన దేశంలో ఉన్న 24 కోట్ల 90 లక్షల వ్యవసాయ జనాభాలో వ్యవసాయ కార్మికులు 4 కోట్ల 90 లక్షల వరకు ఉన్నారు. మొత్తం గ్రామీణ కుటుంబాలలో 30.4 శాతం వరకు వ్యవసాయ కార్మిక కుటుంబాలున్నట్లు వ్యవసాయ కార్మిక ఎంక్వయరీ కమిటీ తెలియజేస్తోంది. కొన్ని రాష్ట్రాలలో 42% దాకా ఉన్నాయి.

ఉద్యోగవసతులు :- 1950 - 51 లో ప్రభుత్వం నిర్వహించిన వ్యవసాయ కార్మిక స్థితిగతుల పరిశీలన ప్రకారం సంవత్సరం మొత్తంమీద సగటున పురుష వ్యవసాయ కార్మికులకు 218 రోజులు మాత్రమే వ్యవసాయపు పనులు దొరుకుతున్నాయని, మరొక 49 రోజులు స్వయంగా యితరపనులు చేసుకుంటున్నారని, 98 రోజులు పూర్తిగా నిరుద్యోగులుగా

ఉంటారని తేలింది. మద్రాసు (ఆంధ్రతో సహా), మైసూరు, తిరువాన్కూర్ - కొచ్చిన్, బొంబాయిలాంటి ప్రధాన రాష్ట్రాలలో 4 నెలలకు పైగా నిరుద్యోగులుగా ఉంటున్నారని చెప్పబడింది. వ్యవసాయ కార్మికులలో మగవారిలో దాదాపు 16% మందికి అసలేట్టి పనులూలేక పూర్తి నిరుద్యోగులుగా ఉంటున్నారు.

అయితే యీ అంచనాలలో స్త్రీలకు సంవత్సరంలో ఎన్నిరోజులు పనిదొరుకుతుంది? నిరుద్యోగంలో ఉండే స్త్రీలు, 10 సం॥లు దాటిన బాలురు ఎంతమంది? అనే విషయాలు సేకరించబడలేదు. మన అనుభవంలో స్త్రీలకు, పిల్లలకు, పురుషులకన్న చాల తక్కువకాలమే పని దొరుకుతుందని అందరికీ తెలిసిన విషయమే. అందువలన వాస్తవానికి నిరుద్యోగం ప్రభుత్వ అంచనాలకు మించేఉంటుందనే దానిలో సందేహంలేదు.

మనదేశంలో పనిచేసే వయస్సుగల వ్యవసాయ కార్మికులు 31 కోట్ల 54 లక్షలమందికి 16 శాతం, అంటే 56 లక్షల 6 వేలమంది పూర్తి నిరుద్యోగులని తేలుతుంది. వీరుగాక పాక్షిక ఉద్యోగం దొరికేవారు నిరుద్యోగులుగా ఉండే రోజులను మనుష్యుల సంఖ్యలోనికి మార్చినట్లయితే వీరొక 32 లక్షల 30 వేలమంది పూర్తి నిరుద్యోగులు తేలుతారు. అంటే మొత్తం వ్యవసాయ కార్మికులలో నిరుద్యోగం, మనుష్యుల సంఖ్యలో చెప్పాలంటే 88 లక్షల 90 వేలకు



తక్కువ ఉండదు. (కె.పి. సుబ్రహ్మణ్యమిన్ గారి “నిరుద్యోగ సమస్య” అనే పుస్తకంలోనుండి యీ వివరం సేకరించబడింది.)

పోతే కాంట్రాక్టుపైన భూస్వాముల దగ్గర సంవత్సర మంతా కొలువుకు కుదిరే వా లేరు లకు ఉద్యోగవసతి ఉంటుందన్న మాటేగాని బ్రతుకు అధ్యాన్నంగా ఉంటుంది. దాదాజు రోజుకు 12 - 20 గంటలవరకు పని ఉంటుంది. పెరిపులుగడపు, స్వనచాయపు వనులేగాక యింతపనులతో సహా బండ్లచాకిరీ చేయవలసియుంటుంది.

కూలిరేట్లు - ఆదాయ వ్యయాలు :- వీరి కూలి రేట్లు, ఆదాయము మనదేశంలో సంవాదనపరులందరికన్న తక్కువగా ఉంటున్నది. భారతద్రాభివృద్ధి ప్రచురించిన లెక్కలప్రకారమే దేశం మొత్తంమీద స్వనచాయ శార్మికులకు, పురుషులకు సగటు రోజుకూలి రు. 1-2-6, స్త్రీకి రు. 0-10-8 ఉంటుందని తెలుస్తుంది. ఇది సగటు కూలిమాత్రమే. కొన్ని రాష్ట్రాలలో యింతకన్న తక్కువే ఉంటుంది. ఉదాహరణకు మధ్యప్రదేశ్, మధ్యభారత్, హైదరాబాద్ ప్రాంతాలలో సగటు కూలి పురుషునికి రు. 0-2-0, స్త్రీలకు రు. 0-8-0 మాత్రమే ఉన్నది.

ఆంధ్ర ప్రాంతంలో స్వనచాయ శార్మికుల కూలిరేట్లు తీసుకుంటే, విశాఖజిల్లాలో రు. 0-8-0 నుండి రు. 1-4-0 వరకు; రాయలసీమ జిల్లాలలో రు. 0-8-0 నుండి రు. 0-12-0 వరకు (మధ్యాహ్నం సంతటి పెట్టబడుతుంది); కృష్ణా - గుంటూరు జిల్లాలలో వ రి కో త ల లో రు. 1-0-0 నుండి

రు. 1-8-0 వరకు, మానూళ్లు కుప్పల తరుణంలో రు. 1-8-0 నుండి రు. 2-0-0 వరకు, మెట్ట ప్రాంతాలలో రు. 1-0-0 నుండి 1-4-0 వరకు రోజుకూలి గిడుతుంది.

పాలేర్లకు రోజుకు 12-14 గంటలవరకు డెబ్బాల్లాల లోను, రాయలసీమలో రోజంతాను పనిఉంటుంది. ఇక పీఠి జీతాలుమాస్తా తూర్పుగోదావరిలో 12-20 బస్తాల ధాన్యం, పశ్చిమగోదావరిలో 16-20 బస్తాల ధాన్యం, కృష్ణా, గుంటూరు జిల్లాలలో 20-24 బస్తాల ధాన్యం, రాయలసీమలో అన్నం, వక్కాకు, చుట్ట, పంచలు వస్త్రాలతోపాటు రు. 150/- 250 వరకు సంతృప్తికి యివ్వబడుతుంది.

దేశం మొత్తంపైన వ్యవసాయ కార్మికులకు సంవత్సరం మొత్తంమీద సగటున తలచరి ఆదాయం రూ. 104/- ఉంటుందని ప్రభుత్వ పరిశీలనవలన తేలింది. దేశంలో మొత్తం కుటుంబాలలో 22.7% గా ఉన్న వ్యవసాయ కార్మిక కుటుంబాలకు వచ్చే మొత్తం ఆదాయం మన హతీయాదాయంలో 8.9% మాత్రమే ఉంటుందని తేలింది. వారికి వచ్చే యీ కొద్దిసేపటి ఆదాయంలో తిండికి 85%, మిగిలిన వాటన్నింటికీ కలిపి 15% ఖర్చుపెడుతున్నారని కూడా చెప్పబడింది. దీనిని బట్టి వారు ఎంత పుష్టిహీనమైన ఆహారం తీసుకొంటారో, బట్టలు, గృహవసతి, విద్యా వినోదాలకు ఎలా నోచుకోలేక పోతున్నారో స్పష్టంగా అర్థమవుతుంది. ఈ క్రింది టేబిల్ ను పరిశీలిస్తే వారి జీవితం ఎంత అధ్వాన్నంగా ఉన్నదో అర్థమవుతుంది :

వ్యవసాయకూలి కుటుంబం యొక్క సగటు ఖర్చు (రూపాయలలో)

కోడ్ నెం.	రాష్ట్రం పేరు.	ఆవారం	బట్టలు చెప్పగా	తంతువరకు దీపం	ఇంటి అద్దె మరయుములు	అనామకు	మొత్తం.
1.	యు. పి.	464	48	6	4	81	548
2.	అస్సాం, బీహార్, ఒరిస్సా, ప. బెంగాల్	464	26	6	5	27	528
3.	మద్రాస్, మైసూర్, తిరువాన్కూర్, కొచ్చిన్	328	27	5	5	87	397
4.	బొంబాయి, పూర్వరాష్ట్రం	327	34	7	2	22	392
5.	నల్లద్రావిడేశ్, నల్లద్రావిడేశ్, నల్లద్రావిడేశ్, నల్లద్రావిడేశ్	374	26	4	1	23	428
6.	రాజస్థాన్, పంజాబ్, ఉత్తరప్రదేశ్ - కాశ్మీర్	571	53	6	3	42	674
	మొత్తం	398	29	5	4	80	461

కనీసవేతనాలు :- శ్రీ కుమారప్పగారి అధ్యక్షతన కాంగ్రెసు వ్యవసాయ సంస్కరణల కమిటీ తన నివేదికలో (1946) వ్యవసాయ కార్మికుల కనీసవేతన నిర్ణయం యీక్రింది ప్రాతిపదికపై జరగాలని నూచించింది. (i) పనిచేసిన రోజున అయినా కావలసిన కనీస అవసరాలను తీర్చుటకు సరిపోయే మొత్తాన్ని కనీసవేతనంగా నిర్ణయించాలి. (ii) వివిధ పంటల తరుణాలలో, అంటే నీజను మారినప్పుడల్లా, కనీసవేతనాలు నిర్ణయించాలి. కనీసవేతనాలు ధాన్యరూపంలోను, ధనరూపంలోను నిర్ణయించాలి. (iii) ఆయా ప్రాంతాల జీవన ప్రమాణం, శ్రామికుల జీవన ప్రమాణం రెండింటినీ కూడా దృష్టిలో వుంచుకొని కనీసవేతనాలు నిర్ణయించాలి.

ఈ నూచనలు ఆచరణయోగ్యంగాను, ఆమోదకరంగాను ఉన్నాయి. కాని కేంద్ర ప్రభుత్వం ఏ ప్రాతిపదికను నూచించకుండానే 1948 లో కనీసవేతనాల చట్టాన్ని తయారు చేసింది. దాని ప్రకారం రాష్ట్ర ప్రభుత్వాలు వేతనాల నిర్ణయక కమిటీల నేర్పరచి వాటి సలహాల ననుసరించి కనీసవేతనాలను నిర్ణయించడంగాని లేక రాష్ట్ర గవర్నర్లు నిర్ణయించి ప్రకటించడంగాని చేయవచ్చునని నూచించబడింది. కొన్ని రాష్ట్ర ప్రభుత్వాలు మాత్రమే రెండన వద్దతి ననుసరించి కనీసవేతనాలను నిర్ణయించాయి.

ఇలా కనీసవేతనాలను నిర్ణయించి ప్రకటించిన చోట్ల కూడా అదివరకు మామూలుగా అమలులోనున్న వేతనాల కన్న తక్కువగా నిర్ణయించబడ్డాయి. ఉదాహరణకు 1952 డిశెంబరు 17 న ఉమ్మడి మద్రాసు ప్రభుత్వ గవర్నరు యీ

క్రింది రేట్లను నిర్ణయిస్తూ ప్రకటన చేశారు. నాగలి మన్నుటకు రు. 1-3-0, విత్తనాలు జల్లుటకు రు. 0-12-0, ఊడ్పులకు రు. 0-12-0, కలుపులకు రు. 0-12-0 నిర్ణయించబడింది. ఈ రేట్లనే ఆంధ్రప్రదేశ్ లో 14 మారుమూల గ్రామాలలో అమలు పరిచిరి. ఈనెల 30వ తేదీ ప్రభుత్వం. దీనినిబట్టి ప్రభుత్వం అట్టకును సహాయక వ్యవసాయకూలీ నర్ల జీవిత పరిస్థితులను బాగుచేసేందుకు కృషి చేయడంలేదని స్పష్టమవుతుంది.

రుణభారం :- సంవత్సరంలో రి-6 నెలలవరకు పనిలేక పోవుచున్న, పనిచేసిన రోజులలోకూడా కూలీరేట్లు చాలా తక్కువగా ఉన్నందువలననూ, కనీస జీవితావసరాల భరణ పెరిగిపోతూన్నందువలననూ వ్యవసాయ కార్మిక కుటుంబాలు రానురాను అప్పులపాలై పోతున్నాయి. దేశం మొత్తంపైన ప్రభుత్వం సేకరించిన లెక్కలప్రకారం వ్యవసాయ కార్మిక కుటుంబాలలో నూటికి 44.5 వంతులు అప్పులపాలయినట్లు తెలుస్తుంది. ఒక్కొక్క కుటుంబానికి సగటు అప్పు రు. 105/- దాకా ఉన్నది.

కొన్ని ప్రత్యేకరాష్ట్రాలలో తీసుకుంటే యీ సగటు అప్పులభారం మరి ఎక్కువగా ఉన్నది. ఉదాహరణకు హైదరాబాద్ ప్రాంతంలో రు. 145/-, పెన్నూలో రు. 318/- వంజాబ్ లో రు. 341/-, రాజస్థాన్ లో రు. 347/-, ఢిల్లీలో 646/- ఉన్నది.

ఈ అప్పులలో అధికభాగం కరువుకాలంలో గ్రామాలలోని భూస్వాముల దగ్గర చేసినవే. వ్యవసాయ కార్మికులకు హామీలు పెట్టగల ఆస్తిపాస్తులు లేనందువలన సహకార

సంఘాలనుండిగాని, ప్రభుత్వంనుండి గాని అప్పులు లభించక పోవుటచే తప్పనిసరై భూస్వాముల దగ్గరే పుచ్చుకోవలసి వస్తూంది. ఫలితంగా అధికవడ్డీలతో ఆ అప్పులు పెరిగిపోయి, తీర్చుకునే స్తోమతులేక భూస్వాములకు శాశ్వత బానిసలై ఊడిగం చేయవలసి వస్తూంది.

ఇండ్లస్థలాలు, మంచినీరు, తదితర వసతులు:- వ్యవసాయ శార్మికులలో అధికభాగం వెనుకబడిన కులాలనుండి వచ్చినవారు గానడంవలన వీరు సాంఘికంగా అనేక యిబ్బందులకు గురిగావలసి వస్తూంది. సవర్ణులుండే ఊరికి దూరంగా మురికి కూపాలలో వీరు చాలీచాలని యిరుకుస్థలాల్లో నివసించవలసి వస్తూంది. మంచినీటి సౌకర్యాలు గాని, బాటలు గాని, శ్మశాన సౌకర్యాలు గాని చాలా తక్కువగా ఉంటున్నాయి. ఇక వీరి పిల్లల చదువు సంధ్యలకు అసలే అవకాశముండదు.

ఈ సౌకర్యాలను కలిగించుటలో ప్రభుత్వం చాలా అశ్రద్ధ చూపుతుంది. వీరి యిండ్లస్థలాలకు మొదటి పంచవర్ష ప్రణాళికలో రు. 8 కోట్లు మాత్రమే కేటాయించింది. రెండవ ప్రణాళికలో దానిని రు. 10 కోట్లకు పెంచింది. కాని యీ పొమ్ము వ్యవసాయ శార్మిక కుటుంబాల సంఖ్యను, వారి అవసరాలను దృష్టిలో పెట్టుకున్నపుడు ఏమాత్రమూ చాలదని, కన్నీళ్లు తుడుపుకు మాత్రమే పనికివస్తుందని స్పష్టమవుతుంది. రెండవ ప్రణాళికాకాలంలో 80 వేల ఇండ్లుకట్టించాలని, 280 వేల మాతులు శ్రవించాలని పథకాలు వేయబడ్డాయి. కాని యీ శార్యక్రమంకూడా చాలా మందకొడిగా అమలుజరుగుతుంది.

ఆచరణలో అనేక అడ్డంకులు ఏర్పడుతున్నాయి. ఇండ్ల స్థలాలకు భూములను నిర్ణయించిన పిమ్మట వాటిని స్వాధీనం చేసుకునేందుకు కొన్ని సంవత్సరాలు పడుతుంది. సంవత్సరాల తరబడి పెట్టుకున్న ఆర్జీలు అలాగే ఉండిపోయిన ఉదాహరణ లనేకం ఉన్నాయి. అలాగే ఏకైక కేటాయించిన స్వల్ప మొత్తాలు సహితం చాలచందర్బాల్లో వినియోగ పడడంలేదు.

వ్యవసాయ కార్మికుల పరిస్థితిని దాగుచేసేందుకు తీసుకోవలసిన చర్యలు :- పైన వ్యవసాయ కార్మికవర్గం యొక్క దుస్థిరజీవిత పరిస్థితులు వినరించబడ్డాయి. పీరియడ్లకు నికృష్ట పరిస్థితులను మెరుగుపరచుతూ ఆర్థిక, నాణ్యత అసమానతలను పోగొడుతున్నామని చెప్పడంగానీ, వ్యవసాయోత్పత్తిని పెంచగల మనుకోవడం గాని ఉత్తకబుర్ల పోగుగా కన్నడకమానము. ఈ క్రింది చర్యలద్వారా పీరి పరిస్థితిని సత్వరమే మెరుగుపరచేందుకు ప్రభుత్వం కృషిచేయ వలసి యుంటుంది.

1. వ్యవసాయ కార్మికులు కెట్టిచేయడాన్ని నిషేధించి ఆ నిషేధాన్ని సక్రమంగా అమలుజరపాలి. 2. న్యాయమైన కనీస కూలీరేట్లను చట్టాలద్వారా నిర్ణయించి వాటిని ఖచ్చితంగా అమలుజరిపేటట్లు చూడాలి. 3. బంజర్లు, సాగుకు లాయకైన యితర భూములను వ్యవసాయకూలీ కుటుంబాలకు ఉచితంగా పంచిపెట్టాలి. 4. కమతాలకు గరిష్టపరిమితి విధించి అదనపు భూములను వ్యవసాయ కార్మికులకు, పేదరైతులకు పంచిపెట్టాలి. 5. గ్రామాలలో అనుపైన చిన్నచిన్న వ్యవ

సాయ పరిశ్రమలను (Small scale agro-industries) పెరిగొల్పి  
 వ్యవసాయ కార్మికులకు పనిలేనిరోజులలో సదులు కల్పించాలి.  
 6. అభివృద్ధి కార్యక్రమాల సదులలో ప్రధానంగా వ్యవసాయ  
 కార్మికులకు సదులు అప్పజెప్పాలి. 7. కృషి సహకారాలు, విద్య,  
 ఆరోగ్య సౌకర్యాలు వగైరాలకు ప్రభుత్వం యింకా ఎక్కువ  
 ధనాన్ని కేటాయించాలి. 8. భూస్వాములకు వ్యవసాయ  
 కార్మికులు యివ్వవలసిన పాత అప్పులన్నింటిని శాశ్వతాల  
 ద్వారా రద్దు చేయాలి. ద్వితీయ ప్రణాళికలో కూ. 20  
 కోట్లయినా వీరికి అప్పుయిచ్చేందుకు ప్రభుత్వం కేటాయించి  
 సహకార సంఘాల నియంత్రణలను గవర్నించి స్వక్రీ హామీకైన  
 వీరికి అప్పుయిచ్చే ఏర్పాట్లు చేయాలి.





# అ హా ర స మ స్య

ప్రధానంగా న్యవనాయక దేశమైన భారతదేశంలో, న్యాయశాస్త్రం లభించిన 11 సం.ల పిమ్మటకూడా, ఆహార విమర్శ విమమంగా ఉంటూన్నదంటే నిజంగా అర్థమవుతుంది. ఇంతవరకు ఆహార స్వయంసమృద్ధిని సాధించుకొన లేకపోవుటకు ప్రధానకారణం మన పాలకవర్గం అనలబంధిస్తున్న న్యవనాయక విధానాలే.

పుష్టిహీనమైన ఆహారం :- అసలే మన దేశంలో సాధారణ ప్రజలమొక్క కొనుగోలుశక్తి చాలా తక్కువగా ఉన్నందువలన ఆహారసాధనాల వాడకం చాలా తక్కువ. చాలా పుష్టిహీనమైన ఆహారాన్ని తీసుకుంటున్నారు. ఆరోగ్య నిపుణుల అంచనాలప్రకారం ప్రతిమనిషికి రోజుకు కనీసం 2000 కాలరీల (కాలరీ అనగా వేడిసరిమాణాన్ని తెల్పే కొలమానం) పుష్టినిచ్చే ఆహారం కావాలి. కాని భారతదేశంలో యీనాటి సగటు 1621 కాలరీలు మాత్రమే. (అమెరికాలో 3128 కాలరీలు, కెనడాలో 3032 కాలరీలు సగటున ప్రతి మనిషి తీసుకుంటున్నాడు.) ఇంత తక్కువ పరిమాణం గల ఆహారం తీసుకుంటూ ఉండవలసిన మనదేశంలో మరణాల సంఖ్య, ముఖ్యంగా శిశుమరణాల సంఖ్య చాలా ఎక్కువగా ఉన్నది. మనదేశంలో పుష్టినిష్వగల పాలు, వనైరాల వాడకం సగటున మనిషికి 5.5 ఔన్సులు మాత్రమే. అమెరికాలో పాలవాడకం సగటున 14.2, డెన్మార్కులో 15.8, స్విట్జర్ లాండ్లో 22.2 ఔన్సులు ఉన్నది. కావున ప్రజలు ఆరోగ్య

నయలుగా ఉండాలంటే యింకా ఎక్కువ మొత్తంలో ప్రప్టికరమైన ఆహారాన్ని వాడవలసియుంటుంది.

**ఆహార కొరత :-** ఒకవేళ మన ప్రజలయొక్క కొనుగోలుశక్తి పెరిగిందనుకున్నా ప్రప్టికరమైన ఆహారం చాలా సంతగా మనదేశంలో ఉత్పత్తికావడంలేదు కూడాను. ఒక నైపున దేశంలాగా పెరిగిపోయింది. ఆ పెరిగిందల కనుగుణంగా మన ఆహారపదార్థాల ఉత్పత్తి పెరిగిపోలేదు. ఉదాహరణకు 1901-'01 సంవత్సరముల మధ్య భారతదేశ జనాభా (పాకిస్తాన్ విడదీయించబడింది) 20 కోట్ల 10 లక్షల నుండి 36 కోట్ల 20 లక్షలకు, అంటే దాదాపు 80% లేక సగటున సంవత్సరానికి 1.5% పెరిగింది. కానీ మన ఆహార పదార్థాల ఉత్పత్తిమాత్రం యీ కాలంలో అలాగే ఉండిపోయింది. ఫలితంగా ఆహారకొరత రానురాను ఎక్కువవుతూనే వచ్చింది. 1930 లో బర్మా విడిపోవుటతో 10 లక్షల టన్నులు, 1947 లో పాకిస్తాన్ విడిపోవుటతో మరొక 7.5 లక్షల టన్నులు కొరత ఎక్కువయింది. తరువాత దశలో స్వాతంత్ర్యానంతరం కూడా ఆహారపదార్థాల ఉత్పత్తి స్తంభించి అలాగే యుండుటవలన కొరత కొరతగానే ఉంటూ వస్తోంది. ఉదాహరణకు 1947-'52 వరకుగల 5 సంవత్సరాలలోను సంవత్సరానికి సగటున 10 లక్షల టన్నుల ఆహార పదార్థాలను దిగుమతి చేసుకోవలసివచ్చింది. మనీషీక్ రోజుకు సగటున 13.5 టన్నుల లెక్కచొప్పున అవసరమైన ఆహారం సప్లయచేసే నిమిత్తమే యింత దిగుమతి అవసరమయిందని గుర్తుంచుకోవాలి. అలాగే 1957 నాటికి మనదేశ జనాభా

89 కోట్ల 24 లక్షలకు పెరిగింది. ఆ సంవత్సరం మన దేశంలో ఆహారపదార్థాల ఉత్పత్తి 6 కోట్ల 85 లక్షల 90 వేల టన్నులున్నది. మనిషికి సగటున 18 టన్నుల చొప్పున ఆహార పదార్థాలు సప్లయచేయాలంటే అదనంగా 87 లక్షల 20 వేల టన్నుల దిగుమతులు అవసరమయ్యాయి. ఆరోగ్యనిపుణులు చెప్పినట్లు మనిషికి సగటున రోజుకు 25 టన్నుల చొప్పున సప్లయచేయాలంటే యింకా ఎక్కువే ఆహారపదార్థాలు అవసరమవుతాయి.

అంతేగాదు పారిశ్రామికాభివృద్ధికి కృషి జరుగుతున్నప్పుడు ఆహారపదార్థాల ఉత్పత్తిలో సరిమానాత్మకమైన, గుణాత్మకమైన (Quantitative & Qualitative) అభివృద్ధి తప్పని సరి అవుతుంది. అధికాధికంగా ఆహారపదార్థాలు మార్కెట్ లోనికి రావలసి యుంబుంది.

కావున మన జనాభా పెరుగుదల క్షేమముబట్టి చూచినా, మన ప్రజల అవసరాలను చూచినా, అభివృద్ధియాతున్న ఆర్థికవ్యవస్థ స్పృహ చూచినా, ఆహారపదార్థాల ఉత్పత్తిని తక్షణమే కనీసం పెంచుకొంటే మనసరమవుతుంది.

కాని యీనాడు మన ఆహార పదార్థాల ఉత్పత్తి ససేమి పెరగడంలేదు. ఎక్కడున్నా వే గొంగళి అంటే ఉన్న చోటే నన్నట్లుగా ఉంది. వ్యవసాయక వ్యవస్థలో మౌలికమైన మార్పులు తీసుకురాకుండా, వ్యవసాయోత్పత్తి శక్తుల పెరుగుదలకు ఆటంకంగా ఉన్న భూసంబంధాలను రద్దుచేయకుండా, పాతవ్యవస్థ మూలాన్ని అలాగే ఉంచి ఆహార

పదార్థాల ఉత్పత్తిని పెంచేందుకు ప్రభుత్వం పోల్లకొలది రూపాయల ప్రజాద్రవ్యాన్ని ఖర్చుపెట్టి చేస్తున్న కృషి బూడిదలో పోసిన పన్నీరులా సరిణమిస్తుంది. కొరతను పూడ్చుకొనేందుకు ఆ హాళి దిగుమతుల నిమిత్తం ప్రతి సంవత్సరమూ కోట్లాది రూపాయల విలువగల విదేశీ ద్రవ్య మారకం హరించుకు పోతుంది. ప్రణాళికే సంక్షోభంలో పడింది.

అధికారోత్పత్తికి ప్రభుత్వ కృషి :- మన దేశంలో 1939 నాటికే ఆహార సంక్షోభం యేర్పడింది. కానీ ఆనాటి బ్రిటిష్ పాలకులు సంక్షోభాన్ని పరిష్కరించేందుకు ఎట్టిచర్యలు తీసుకోకుండా పూర్తిగా అశ్రద్ధచేశారు. చివరకు 1943 లో బెంగాల్ రాష్ట్రంలో కనీవినీ ఎరుగనంత భయంకరమైన కరువు వచ్చింది. దాదాపు 30 లక్షలమంది ప్రజానీకాన్ని కరువురాకాసి తన పొట్టకెట్టుకుంది. దానితో బ్రిటిష్ పరిపాలకులు తప్పనిసరియై ఒక కేంద్ర ఆహారశాఖను నెలకొల్పవలసి వచ్చింది. ఆనాటినుండి మనదేశంలో ఆహారోత్పత్తి పెరుగుదలకు అనేకరకాల ఉద్యమాలు ప్రారంభించబడ్డాయి. ఆనాడు బ్రిటిష్ పాలకులచే 1943 లో నియమించబడిన ఆహార పదార్థాల విధానకమిటీ (దీనినే కృష్ణమాచారి కమిటీ అంటారు.) ఆహారసమస్య పరిష్కారానికి అధికోత్పత్తి ఉద్యమాన్ని ప్రారంభించాలని, తక్షణపరిష్కారానికి ఆహార కంట్రోల్ల నమలుజరపాలని నూచించింది.

అధికారోత్పత్తి ఉద్యమం :- ఈ ఉద్యమాన్ని బ్రిటిష్ పాలకులు 1943 నుండి 1947 ఆఖరువరకు నడిపారు.

బంజర్లను, పడావులను సాగులోనికి తెచ్చి సాగుభూమిని పెంచాలని, మంచి విత్తనాలు, ఎరువులు సైతంగానికి సరఫరాచేయాలని, నీచిననుల నభివృద్ధిచేయాలని సంకల్పించబడింది. ఇందునిమిత్తం కేంద్ర, రాష్ట్ర ప్రభుత్వాలు అప్పలు, సబ్సిడీల గూఢంలో 16 కోట్ల రూపాయలు ఖర్చుపెట్టారు. కాని వ్యవసాయ పునర్వ్యవస్థీకరణ తేనందున యీ ప్రయత్నాలు తగినంతగా ఫలించలేదు. ఆహారోత్పత్తి చెప్పుకోతగినంతగా పెరగలేదు.

ఆహార కంప్రొవైజు :- 1943 నుండి 1947 ఆఖరువరకు ఆహార కంప్రొవైజు, ఆహారపదార్థాల ధరల కంప్రొవైజు, ఆహారపదార్థాల సరఫరా కంప్రొవైజు అమలు చేయబడ్డాయి. గ్రామసీమలలో ఆహారపదార్థాలను ప్రొక్యూర్ చేయడం ద్వారాను, విదేశాలనుండి సిగుమతి చేయడం ద్వారాను లభ్యమైన ఆహారపదార్థాలను రేషనింగు ద్వారా సరఫరాచేయుటకు కృషిజరిగింది. 1947 ఆగష్టునాటికి 16 కోట్ల 40 లక్షలమంది ప్రజలకు రేషనింగు ద్వారా ఆహారపదార్థాలు సరఫరా చేయబడుతుండేవి. కాని క్రమంగా బ్లాక్ మార్కెట్, లాభాపేక్ష, ధరల పెరుగుదలవలన ప్రజలలో రేషనింగుపై అసంతృప్తి ప్రబలిపోయింది.

1947 డిసెంబర్ లో స్వాతంత్ర్యం వచ్చినకొద్దీ కాలానికి భారతప్రభుత్వం కంప్రొవైజును పడలించేపనికి ధరలు మరింత పెరిగిపోయాయి. తిరిగి కంప్రొవైజు విధించబడ్డాయి. 1952 లో ఆహారపరిస్థితి కొంత మెరుగుకావడంతో క్రమంగా కంప్రొవైజు

విధానాన్ని సవరిస్తూ తుదికి 1954 జూలై 10 వ తేదీన దానికీ పూర్తిగా స్వస్తి చెప్పబడింది.

ఆహార స్వయంసమృద్ధి కృషి :- భారత ప్రభుత్వం 1947 లో రెండవ ఆహార ధాన్యాల విధానకమిటీ (వీసే నే తాకుర్ దాస్ కమిటీ అంటారు) నివేదిక సమర్పించి, ఉన్న భూమిలోనే ఎక్కువ పంట పండించుట ద్వారాను (intensive cultivation), రెండుపంటలను ప్రోత్సహించుట ద్వారాను అధికోత్పత్తిని సాధించ తలపెట్టింది. అలాగే ఆనాటి ఆహార మంత్రిగానున్న శ్రీ కె. యం. మున్షీగారి ఆధ్వర్యాలన నీటి వనరులను విస్తరింపజేయుటకు, పంటలను చీకట్లనులు వగైరాలనుండి కాపాడేందుకు, పంటల నోటీలు జరిపేందుకు పథకం తయారుచేసి తద్వారా ఆహార స్వయంసమృద్ధిని సాధించ పూనుకున్నది. ఏ సంవత్సరం కా సంవత్సరం వివిధ రాష్ట్రాలలో అధికోత్పత్తి లక్ష్యాలు నిర్ణయించబడ్డాయి. కాని ఆచరణలో యీ కృషికూడా పెద్దగా ఫలించలేదు. 1949 - '51 సంవత్సరాలలో 72 లక్షల టన్నుల అదనపు ఆహారధాన్యాలను పండించాలనే లక్ష్యానికి 14 లక్షల టన్నులను మాత్రమే పండించుట జరిగింది.

పంచవర్ష ప్రణాళిక :- ఆహారోత్పత్తి :- మొదటి పంచవర్ష ప్రణాళికా కాలంలో వ్యవసాయ పునర్వ్యవస్థీకరణ ద్వారా వ్యవసాయాభివృద్ధిని, అధికోత్పత్తిని సాధించాలని తలపెట్టబడింది. ఈ ఉద్దేశంతో వ్యవసాయానికి, సమాజవికాస కేంద్రాలకు కలిపి రూ 350 కోట్లు కేటాయించబడ్డాయి. కొన్ని భూసంస్కరణలు అమలు జరుపబడ్డాయి. కొన్ని మధ్య

చిన్నరకపు యిరికేషన్ వ్రాజెట్టులు నిర్మించబడ్డాయి. నూతులు, గొట్టపు బావులు త్రవ్వించబడ్డాయి. తద్వారా కొంత అభివృద్ధి సాధించబడింది. కాని ఉత్సాహంతో కష్టపడి పండించగలిగినవారికి భూమి పంచకపోవుటవలన అభివృద్ధి అంతగా జరగలేదు.

అయితే మొదటి ప్రణాళికా కాలంలో పెట్టుకున్న అధికాహారోత్పత్తి లక్ష్యం దాదాపు నెరవేరింది. కాని దీనికి ప్రధాన కారణం నష్టాలు సక్రమంగా కురిసి వాతావరణం సజావుగా ఉండడమే. 1953 - '54 లో యీ అనుకూల పరిస్థితులవలన బాగా పండిన పంట తిరిగి క్రమంగా నిలకడ లేకుండా తగ్గుతూ హెచ్చుతూ వస్తూంది. ఈ క్రింది టేబిల్ ను పరిశీలించగలము.

సంవత్సరం.	ఆహార పదార్థాల ఉత్పత్తి.
	(లక్షల టన్నులలో)
1953 - 54	... 688.87
1954 - 55	... 671.10
1955 - 56	... 652.90
1956 - 57	... 686.90

(ఆహారాధార్యాంశ ఎంక్వయరీ కమిటీ నివేదికనుండి)

పై వివరాలు పరిశీలించినపుడు 1953-'55 ల మధ్య రెండు సంవత్సరాలలోను జరిగిన ఉత్పత్తికన్న 1955-'57 ల మధ్య రెండు సంవత్సరాలలో జరిగిన ఉత్పత్తి 20 లక్షల టన్నులు తగ్గిపోయిందని స్పష్టమవుతుంది.

రెండవ పంచవర్ష ప్రణాళికా కాలంలో అదనంగా కోటి టన్నుల ఆహారధాన్యాలు పంపించాలనే లక్ష్యం నిర్ణయించబడింది. కాని ఆ లక్ష్యం కాగితంమీదే ఉండిపోయేటట్లు గోచరిస్తోంది. ప్రభుత్వ లెక్కలప్రకారం 1956 లో జరిగిన ఆహారధాన్యాల ఉత్పత్తికన్న 1957 లో ఉత్పత్తి 67 లక్షల టన్నులు తగ్గిపోయినట్లు తెలుస్తోంది. (636.90 లక్షల టన్నుల నుండి 620 లక్షల టన్నులకు పడిపోయింది.)

పైన వివరించినట్లు ఆహారధాన్యాల ఉత్పత్తి పెరగక పోవడం ఫలితంగా ప్రతి సంవత్సరమూ మనదేశంలో ఆహార కొరతను పూడ్చుకునేందుకు విదేశాలనుండి కోట్లకొలది రూపాయల విలువగల ఆహారధాన్యాలను దిగుమతి చేసుకోవలసి వస్తోంది.

భారతదేశంలో ఆహారధాన్యాల దిగుమతి భారం.

1948 లో	...	28 లక్షల టన్నులు
1949 ,,	...	87 ,, "
1951 ,,	...	47 ,, "
1955 ,,	...	7 ,, "
1956 ,,	...	14 ,, "
1957 ,,	...	86 ,, "
1958 ,,	...	35 ,, "

స్వాతంత్ర్యానంతరం 11 సంవత్సరాలలోనూ రూ. 1400 కోట్లు విదేశాలకు ఆహారధాన్యాల దిగుమతులకై తరలిపోయింది.

ఎంతడబ్బు ఖర్చుపెట్టినా ఆహారోత్పత్తిని అధిక చేయుటలో ప్రభుత్వం విఫలమవుతూనే ఉండుటకు ప్రధా



కారణమేమిటి? మన పొరుగుననే ఉన్న చైనాదేశం మనకన్న రెండుసంవత్సరాల వెనుక ప్రజాప్రభుత్వాన్ని నెలకొల్పుకున్నప్పటికీ యీనాడు ఆహారధాన్యాల ఉత్పత్తిని సర్వసాధారణంగా రెండురెట్లు పెంచుటకు, కొన్ని ప్రత్యేక ప్రాంతాలలో ప్రపంచాన్ని దిగ్భ్రమ గొల్పేటట్లు ఉత్పత్తిని పెంచుటకు కారణమేమిటి?

చైనాలో కమ్యూనిష్టుపార్టీ నాయకత్వన ప్రజాప్రభుత్వ మేల్పడిన తరువాత మూడేండ్లలో పూర్తిగా భూస్వామ్యవ్యవస్థ రద్దుచేయబడింది. దాదాపు 11 కోట్ల 67 లక్షల ఎకరాలభూమి వ్యవసాయ కార్మికులకు, పేదరైతులకు పంచిపెట్టబడింది. మొత్తం 30 కోట్ల రైతాంగానికి ఆర్థిక లాభం చేకూర్చబడింది పూర్వం భూస్వాములకు రైతులు కొలుక్రింద చెల్లిస్తున్న 30 కోట్ల టన్నుల ధాన్యానికి రైతులే అధిపతులయ్యారు. ఈవిధంగా కొలుభారలనుండి, భూస్వాముల బానిసత్వంనుండి విముక్తి చేయబడి తమభూమికి, దానిలో పండిన పంటలకు తామే అధినేతలైన నవచైనా రైతాంగంలో అపూర్వమైన ఉత్సాహం కల్గివిడిసింది. ఎనలేని పట్టుదలతో వ్యవసాయకోత్పత్తిని పెంచేందుకు కృషి ప్రారంభించారు.

అంతేగాదు విముక్తిచెందిన రైతాంగానికి చైనా ప్రజాప్రభుత్వం అనేకవిధాల సహాయం చేస్తూవస్తూంది. వ్యవసాయక పశువులను, పరికరాలను, విత్తనాలు, ఎరువులు వగైరాలను కొనుక్కునేందుకు విరివిగా అప్పులు మంజూరు చేయడం, ప్రభుత్వం వీరికి నవీన వ్యవసాయపరికరాలను వినియోగించుకునేందుకు సమకూర్చిపెట్టడం, వ్యవసాయ

సమీకరణములకు సరళమైన భరణము నిర్ణయించి స్థిరమైన మార్కెట్లను చూపించడం, పన్నుభారాన్ని తగ్గించడం, మిశ్రపరిశ్రమలు, చీడపురుగులు, అభివృద్ధి, అనాస్పష్టత, సరఫరా మొదలైనవాటినుండి రక్షించేందుకు తగినచర్యలు తీసుకోవడం, నీటివనరులను అభివృద్ధిచేయడం, వ్యవసాయంలో శాస్త్రీయ, సాంకేతిక పద్ధతులతో రైతాంగానికి తరిగిమయిచ్చి బహుళంగా సహాయపడడం వలన చర్యలద్వారా అభివృద్ధిని సాగించేందుకు రైతాంగానికి తోడ్పడింది.

దీనితోపాటు వ్యవసాయక వ్యవస్థలో క్రమంగా న్యక్తిగత ఉత్పత్తి విధానంనుండి సహకారోత్పత్తి విధానానికి రైతాంగాన్ని నడిపించడం జరిగింది. మొదట పరిశ్రమ సహాయక కళాలు, పిమ్మట వ్యవసాయోత్పత్తిదారుల సహకార సంఘాలు, తరువాత సహకార వ్యవసాయక్షేత్రాలు ఏర్పరచబడ్డాయి. ఈనాడు ప్రజాకమ్యూనిస్ట్ సోషలిస్టు నిర్మాణరూపంలో ఉన్న తత్ఫలాలలోనికి గ్రామీణ ప్రవాసీకం సమీకరించబడుతుంది. ఈ విధంగా చిన్న ఎత్తు ఉత్పత్తిస్థానే వ్యవసాయంలో భారీయెత్తున సోషలిస్టు ఉత్పత్తి ప్రవేశపెట్టబడింది.

పై మార్పుల ఫలితంగా వ్యవసాయంలో ఉత్పత్తి కృత సంకల్పంతో అపూర్వంగా విజృంభించాయి. సంబంధిత కాలంలోనే రెట్టింపుకు పైగా పెరిగాయి. 1952 లో 1430 లక్షల టన్నులు మాత్రమే ఉన్న ఆహారధాన్యాల ఉత్పత్తి 1957 లో 1850 లక్షల టన్నులకు, 1958 లో 3500 లక్షల టన్నులకు పెరిగింది. 1953 లో భారతదేశంలో ఆహార

ధాన్యాల ఉత్పత్తి సగటు మనిషికి 370 పానులైతే, చైనాలో యిదే సంవత్సరంలో సగటు ఉత్పత్తి 1100 పానులున్నది.

మనదేశంలో వ్యవసాయంలో యిలాంటి కీలకమైన మార్పులేవీ జరగలేదు. అందుచేత వ్యవసాయోత్పత్తి శక్తుల సంక్షోభ బద్ధలుకాలేదు. దోపిడీవ్యవస్థ మరొకరూపంలో కొనసాగుతుంది.

ఆహారోత్పత్తిని పెంచాలంటే యీ క్రిందిచర్యలు తీసుకోవలసియుంటుంది. (1) దున్నేవానికే భూమి లభించేటట్లు వ్యవసాయ సంస్కరణలను ఖచ్చితంగా అమలుజరపాలి. (2) సాగుకు లాభపడే బంజర్లు వనైరాలను వ్యవసాయ కార్మికులకు, పేదచెరువులకు ఉచితంగా పంచి వాటిని సాగులోనికి తెచ్చేందుకు తగు సహాయం చేయాలి. (3) మేజర్ యిరిగేషన్ వనరులతోపాటు సత్వరఫలితాల నివ్వగల మైనర్ యిరిగేషన్ వనరులను అభివృద్ధి చేయాలి. (4) రైతాంగానికి పరపతిసౌకర్యాలు విరివిగా కలిగించి వారి రుణభారాన్ని తగ్గించేందుకు చర్యలు తీసుకోవాలి. అదే విధంగా వారి సరుకులకు స్థిరమైన మార్కెట్లను చూపించి సరసమైన ధరలను గారంటీచేయాలి. (5) ప్రస్తుతమున్న అన్యాయపు భూమిశిస్తు విచారాన్ని రద్దుచేసి గిట్టుబాటుగాని కమతాలపై పన్ను లేకుండాచేసి మిగిలిన వ్యవసాయాదాయాలపై వృద్ధిక్రమానుసారంగా పన్ను విధించాలి.

ప్రస్తుత ఆహార సంక్షోభం :- పైన వివరించినట్లు ఆహార స్వయంసమృద్ధిని సాధించుటలో విఫలంగావడమే గాక.

కాంగ్రెసు ప్రభుత్వాలు ఆహారసమస్యను పరిష్కరించుటలో కూడా విఫలమవుతున్నాయి. ఆహారసంక్షోభం రానురాను తీవ్రతరమవుతుంది. ఈనాడు దేశంలో అనేక ప్రాంతాలలో తీవ్ర ఆహారకొరత ఏర్పడింది. పశ్చిమబెంగాల్, బీహార్, ఉత్తరప్రదేశ్ నగైరా రాష్ట్రాలలో ఆహార సత్వాగ్రహాలు జరగడం చూస్తూనే ఉన్నాము. ఆహార కొరతతో పాలు చెండవనైపున ఆహారపదార్థాల ధరలు ప్రజలకు అందుబాటులో లేకుండా పెరిగిపోవుట ఫలితంగా మిగులు ప్రాంతాలలో కూడా ప్రజలు యిబ్బందిపడుతున్నారు.

**ప్రభుత్వ విఫలత :-** 1956 కన్న 1957 లో మన దేశంలో ఆహార పదార్థాల ఉత్పత్తి 67 లక్షల టన్నులు తగ్గిపోయింది. కాని మన ప్రభుత్వం విదేశాలనుండి 40 లక్షల టన్నులను మాత్రమే దిగుమతి చేసుకునేందుకు ఏర్పాట్లు చేసింది. అంతే గాదు. దేశంలో పండిన పంటనైనా సక్రమంగా ప్రజల కం దించే బాధ్యతను ప్రభుత్వం సరిగ్గా నిర్వహించలేకపోతుంది. ప్రజాతంత్ర పార్టీలు ఆందోళనచేస్తున్నప్పటికీ ప్రభుత్వం పంటల తరుణంలో స్వయంగా ధాన్యంకొని బఫర్ స్టాక్లు నిర్మించుటకు నిరాకరిస్తూ వచ్చింది. వ్యాపారస్తులకు, చట్టా వ్యాపారులకు బాంకులలో విడివిగా రుణాలిచ్చి (ఈ మధ్యనే కొన్ని పరిమితులు విధించబడినప్పటికీ) ధాన్యాదులను కొని నిల్వచేసి వారి చిత్తం వచ్చినట్లు ధరలను పెంచేందుకు అవకా శాన్ని యిస్తూ వచ్చింది. అదేవిధంగా యీ వ్యాపారుల నుండి, ధాన్యాన్ని దాచేసిన భూస్వాములనుండి ధాన్యపు నిల్వలను స్వాధీనం చేసుకునేందుకు పూనుకోలేదు. ధాన్యపు

దొంగ రవాణాను, దొంగ మార్కెట్ను అరికట్టేందుకు ఎట్టి చర్యలు తీసుకోలేదు. పరిస్థితులు విషమిస్తున్నా, ధరలు పెరిగి సాధారణ ప్రజలు కొనుక్కోలేక యిబ్బందిపడుతున్నా, చౌక డిపోలను తేరచి సరఫరామైన ధరలకు ప్రజలకు ధాన్యాన్నందించేందుకు కృషి చేయలేదు. పైగా ఆహార సమస్య పరిష్కారంలో యితర పార్టీల, ప్రజాసంస్థల సహకారాన్ని తీసుకోనిరాకరించింది. తమంతట తాము నియమించిన ఆహార ధాన్యాల విచారణ కమిటీ రిపోర్టులోని సూచనలను (అశోక మెహతా కమిటీ రిపోర్టులోని సూచనలను) కూడా అమలు జరుప బూనుకోలేదు.

అసలే ఆహార ధాన్యాల ఉత్పత్తి ఎదుగు బాదుగులు లేకుండ ఉన్న పరిస్థితులలో కేంద్ర, రాష్ట్ర కాంగ్రెసు ప్రభుత్వాలు అవలంబిస్తున్న పై విధానాలు ప్రస్తుత తీవ్ర ఆహార సంక్షోభానికి దారితీశాయి.

సంక్షోభ పరిష్కార సూచనలు :- సంక్షోభాన్ని పరిష్కరించాలంటే ప్రభుత్వం యీ క్రింది చర్యలు తీసుకున్నాడే సాధ్యమవుతుంది.

1. ఇటీవల కేంద్ర ప్రభుత్వం ధాన్యం వ్యాపారాన్ని ప్రభుత్వమే నిర్ణయించేందుకు తలపెట్టిన స్కీమును అన్ని రాష్ట్ర ప్రభుత్వాల చేత ఖచ్చితంగా అమలుజరిపించాలి.
2. తరుగుప్రాంతాలన్నింటిలోను 500 కుటుంబాల కొరత చొప్పున చౌకడిపోలను నెలకొల్పి గుర్తుకార్డులిచ్చి ధాన్యాన్ని ప్రజలకు సరఫరా చేయాలి..
3. అదేవిధంగా తరుగుప్రాంత

తాలలోని పేదప్రజలకు అభివృద్ధి కార్యక్రమాలు, రిలీఫ్ పనులు వగైరాల ద్వారా పనులు కల్పించి వారి కొనుగోలు శక్తిని పెంచవలసి యుంటుంది. 4. డైనుండి క్రిందివరకు అన్ని స్థాయిలలోను వివిధపాఠ్యాలు, ప్రజాసంస్థలతో కూడిన ఆహార కమిటీల నేర్పరచి వాటికి చౌకడిపోలను, రిలీఫ్ కార్యక్రమాలను అజమాయిషీ చేసే హక్కు యివ్వాలి. 5. తీవ్ర ఆహార సంక్షోభానికి గురియైన ప్రాంతాలలో పన్నుల, శిస్తుల తగ్గింపు అమలు జరపాలి. 6. వ్యవసాయదారులకు విరివిగా డబ్బు రూపేణా, ధాన్యరూపేణా అప్పులు మంజూరు చేయాలి. 7. అటు రైతులకు, యిటు వాడకందారులకు అనుకూలంగా ఉండేటట్లు ఆహార ధాన్యాలకు కనీస, గరిష్ట ధరలను నిర్ణయించాలి. గరిష్టధర కనీసధరకు 15 శాతం కన్న మించకుండా చూడాలి. 8. వ్యాపారులకు, చట్టా వ్యాపారస్థులకు ఆహార ధాన్యాల నిల్వలపైన బాంకులు రుణాలు యివ్వకుండా తీవ్రమైన పరిమితులు విధించాలి.

ప్రభుత్వం తీసుకోవలసిన యీ చర్యలతో పాటు, మన రైతాంగం, వ్యవసాయ కార్మికులు సమగ్రమైన వ్యవసాయ సంస్కరణల అమలుకు పోరాడుతూనే ఆహారోత్పత్తిని అధికం చేసి మన ప్రజలను పోషించుకోవలసిన దేశభక్తియుత కర్తవ్య నిర్వహణకు నడుంకట్టవలసి యుంటుంది.

## ము గి ం వు

ఇంతవరకు స్వాతంత్ర్యానంతరం వ్యవసాయ రంగంలో జరుగుతున్న కృషిని, వ్యవసాయ ఆర్థిక వ్యవస్థలో వస్తున్న మార్పులను వినరించడం జరిగింది. స్వాతంత్ర్యం లభించి పద కొండు సంవత్సరాలయింది. వ్యవసాయ సంస్కరణలపేరుతో ప్రభుత్వం అనేక చట్టాలను తేల్చింది. కాని వ్యవసాయ వ్యవస్థా పునర్నిర్మాణంలో ప్రధాన, కీలక పాత్రను నిర్వహించ గల — శ్రావణ శక్తి, పరిశోధనా శక్తి, భూమి అనే ఆర్యం యీనాటికీ నెరవేరలేదని స్పష్టమవుతుంది. అదేవిధంగా వ్యవసాయోత్పత్తిని పెంచే కార్యక్రమం కుంభవృక్షం అయిన, ఆహారమునకు పరిష్కారం కానేలేదని తేలుతుంది. రైతులపైన అధికాధికంగా శిస్తుభారం, సన్నలభారం, రుణ భారం పెరుగుతున్నాయేగాని తరగడం లేదనికూడా విషితమవు తుంది. ఒక్కమాటలో చెప్పాలంటే వ్యవసాయ ఉత్పత్తి శక్తుల అభివృద్ధికి, విప్లవభణకు అటంకంగా ఉన్న సంకెళ్ళు ఇంతవరకు బ్రష్టలు కాలేదు.

ఈ పరిస్థితికి ప్రధానకారణ మేమిటి? బూర్జువా వర్గ నాయకత్వాన గల కేంద్రప్రభుత్వము, భూస్వాముల ప్రాబల్యంలోగల రాష్ట్ర ప్రభుత్వాలయొక్క వర్గస్వభావము, అవి అవలంబిస్తున్న తదనుగుణ్యమైన విధానాలే ఇందుకు కారణం.

ప్రభుత్వం తీసుకొస్తున్న వ్యవసాయ సంస్కరణల యొక్క ధ్యేయం వ్యవసాయంలో పెట్టుబడిదారీ అభివృద్ధికి

ఆటంకంగానున్న ప్యూడల్ శక్తులను సంస్కరించి అదుపులో  
బెట్టి (curb) పెట్టుబడిదారీ ప్రయోజనాలను పెంపొందించి ఫిర  
వరచుకోవడమేనని యజువపుతుంది. గ్రామీణ వ్యవస్థలో  
ప్యూడల్ సంబంధాలస్థానే పెట్టుబడిదారీ సంబంధాలను నెల  
కొట్టి, ప్యూడల్ దోపిడీస్థానే పెట్టుబడిదారీ దోపిడీని కొన  
సాగించడమే వాటియొక్క పరమానిధిగా నోచుకొన్నది.

ప్రభుత్వయొక్క చర్యలన్నీ ఇందుకు తార్కాణం.  
వ్యవసాయక సుకులమైన క్రమంగా కేరీయ విజేకే గుత్త  
వ్యాపారుల ఆధిపత్యం ఎక్కువవుతుంది. వారి చిత్తంపచ్చి  
నట్లు ధరలను నిర్ణయించి రైతాంగాన్ని దోపిడీచేస్తున్నారు.  
ఒకవైపున వ్యవసాయంలో ధన ప్రాబల్యం పెరిగిపోతుంటే,  
రెండవవైపున రైతాంగానికి అవసరమైన యజులు సహకార  
సంస్థలనుండి గాని, ప్రభుత్వంనుండి గాని లభించకపోవటవలన  
రానురాను వడ్డీవ్యాపారస్తుల చేతులలో యిరుక్తు పోతున్నారు.  
అదేవిధంగా కాంగ్రెసు ప్రభుత్వాలు ప్రవేశపెడుతున్న వ్యవ  
సాయ సంస్కరణలు పాత జమీందారులను, బాగీర్దారులను  
పెట్టుబడిదారీ భూస్వాములుగా తయారుచేసుకునేందుకు, ధనిక  
రైతువర్గాన్ని బలపరచి వారిలో పాలకవర్గంయొక్క వర్గ  
పునాదిని ఫిరవరచుకునేందుకు మాత్రమే ఉపయోగిస్తు  
న్నాయి. ఈపద్ధతులద్వారా పాలకవర్గం పరిశ్రమల కవసరమైన  
ముడిపదార్థాల ఉత్పత్తిని పెంచుకోవచ్చునని, గ్రామసీమల్లో  
తమ రాజకీయ పునాదిని విస్తరింపజేసుకోవచ్చునని ఆశి  
స్తుంది.



ఈ నాడు భారతదేశంలో క్రమంగా పెరుగుతున్న వ్యవసాయక సంక్షోభం పాలకవర్గ మవలంభిస్తున్న ప్రజాతంత్ర వ్యతిరేక వ్యవసాయక విధానాల పర్యవసానమే. ఈ విధానాల ఫలితంగా పూర్వీకాల పూర్తిగా నిర్మూలం కాలేదు. 100 కి 75 మందికి పైగా రైతాంగం చాలీచాలని భూవసతిని కలిగి యున్నారు. ఉత్పత్తిదారులు శిస్తులు, పన్నులు, వడ్డీలభారంతో క్రుంగిపోతున్నారు. కోట్లాది గ్రామీణప్రజలు నిరుద్యోగులుగా ఉండి ఉత్పత్తిలో భాగస్వాములు కాలేకపోతున్నారు.

ఈ స్థితిలోనుండి మన వ్యవసాయం బయటపడాలంటే మన వ్యవసాయకోత్పత్తి శక్తుల అభివృద్ధికి ఆటంకంగా ఉన్న సంకెళ్లను బద్దలు చేయవలసియుంటుంది. వ్యవసాయక వ్యవస్థలో మాళికమైన మార్పులు చేయవలసియుంటుంది. కాని పైన చెప్పిన ప్రభుత్వవిధానాల ద్వారానూ, పెట్టుబడి దారీ అభివృద్ధి పథం ద్వారానూ యీ మార్పులు వస్తాయనుకోవడం భ్రమ. కావున ప్రభుత్వం యొక్క యీ విధానాలను ఓడించి కీలకమైన వ్యవసాయ సంస్కరణల నమలు జరిపించడ మవసరం.

ఈ సందర్భంలో కమ్యూనిష్టుపార్టీ నాయకత్వన ఏర్పడిన కేశర్రాష్ట్రప్రభుత్వం వ్యవసాయ సంస్కరణలను వివిధంగా అనులుజరుపుతూండో జ్ఞప్తికి లేవడం అప్రస్తుతం గాదనుకుంటాను.

భారత రాజ్యాంగచట్టము పరిపాలనావ్యవస్థలో ప్రజాస్వామ్య వ్యతిరేక వైఖరులు, సూత్రాలు వగైరాల పరిమిత

లనేకం ఉన్నప్పటికీ కేరళ ప్రభుత్వం సాధ్యమైనంతమేరకు చిత్తశుద్ధితో వ్యవసాయాత్పత్తి శక్తుల సంకెళ్లను తొలగించుటకు కృషిచేస్తూంది.

కేరళ ప్రజాప్రభుత్వం అధికారం స్వీకరించిన ఒక్కవారంలోజల లోడలనే అన్నిరకాల బేడఖల్లను నిషేధిస్తూ ఆర్డినెన్సును ప్రకటించింది. తరువాత దానిని చట్టంగా చేసింది. దీనివలన లక్షలాది కాలుదారులకు, భూస్వాముల భూముల్లో గుడిసెలువేసుకుని జీవించే వ్యవసాయ కార్మికులకు రక్షణ గ్యారంటీ చేయబడింది.

అదేవిధంగా తిరువాన్కూరు మాజీ రాజకుటుంబానికి చెందిన 15 వేల ఎకరాల శ్రీపద్మ భూములకు సప్తపరిహారం చెల్లించి నాగుచేస్తున్న రైతులకు సట్టాలివ్వబడ్డాయి. మాజీ తిరువాన్కూర్ మహారాజుకు చెందిన 19 వేల ఎకరాల కుండుకృషి భూములకు, త్రివేండ్రంలోని అనంతపద్మనాభస్వామి దేవాలయానికి చెందిన పాండారవొక భూములకు కొంత సప్త పరిహారం యిచ్చి ఆ భూములలో ఉన్న కాలుదారులకు సట్టాహక్కులు యిచ్చేందుకు బిల్లులు ప్రకటించబడ్డాయి. జమ్మీకరం రద్దు బిల్లుద్వారా భూస్వాములకు మొత్తంగా కొంత పరిహారం యిచ్చి వాటిలో మక్తాకుచేస్తున్న దాదాపు 1,10,000 మందికి పైగానున్న కాలుదారులకు పూర్తిహక్కులు కలిగించ సంకల్పించబడింది. 7½ లక్షల ఎకరాల ప్రభుత్వ బంజర్లను గతసంవత్సరం ఏప్రిల్ 1 వ తేదీనుండి వ్యవసాయ కార్మికులకు, పేదరైతులకు పంచిపెట్టడం ప్రారంభమయింది.

మలబార్ ప్రాంతంలో అడవులను, అటవీ సంపదను రక్షించేందుకుగాను ప్రయివేట్ అడవుల మేనేజ్మెంటు స్వాధీన చట్టాన్ని తీసుకువచ్చారు.

రైతుల దుణుభారాన్ని తగ్గించేందుకు గాను ఒక చట్టం చేయబడింది. దీనిప్రకారం రైతు తన బంధాన్ని 17 అర్జీ సంవత్సర వాయిదాలలో తీర్చుకోవచ్చు. అంతేగాకండా 1940 సంవత్సరానికి పూర్వం చేసిన అప్పుల్ని కొంత పరిమితికి తగ్గించారు. 1957 జనవరి 1 న తేడీ తర్వాత దీక్షలు రాబట్టుకునేందుకు వేలంపెసిన స్థిరాస్థుల విషయంలోకూడ రైతు కోరితే యీ చట్టంవలన లాభం పొందవచ్చును. తనభారాన్ని తాతే సగంయిచ్చే, మిగతాది కొన్ని వాయిదాలపై చెల్లించే పద్ధతి, తనభాయి పెట్టిన రైతులకు తమ భూమిని విడిపించుకోవచ్చు.

కేరళ ప్రభుత్వం భూమిశిస్తు విధానంలో కూడా కొన్ని ప్రాథమికమైన సంస్కరణలు తీసుకువచ్చింది. మలబారు ప్రాంతంలో నెంటుకు రి నయాపైసలుగా వుండే భూమిశిస్తును రి నయాపైసలకు తగ్గించింది. భూమిశిస్తుపై సర్ ఛార్జీని రద్దు చేసింది. కొత్తగా నిర్మించిన ప్రాజెక్టులక్రింద కొత్త, పాత సాగుభూములపై అభివృద్ధిపన్ను నూలుచేయడం (పాతచట్టం ఉన్న స్పటిక్) మానివేసింది. రై తాంగంనుండి భూమిశిస్తుతో పాలు మిగిలిన రాష్ట్రాలలో నూలుచేస్తున్న ఎడ్యుకేషన్ సెన్సు నూలు పూర్తిగా రద్దుచేయబడింది. ఈ విధంగా సామాన్య రై తాంగంపైన పన్నుభారాన్ని సాధ్యమైనంత

వరకు తగ్గిస్తూ బడ్జెట్ లోటును పూడ్చేందుకు టీ, కాఫీ, రబ్బరు మున్నగు గుత్తపెట్టుబడిదారీ కంపెనీలకు వచ్చే న్యవసాయాదాయాలపై సూపర్ టాక్సు పెంచబడింది. రూ. 25,000 లకు పైబడిన ఆదాయాలపై రూపాయికి అణా-చొప్పన ప్రారంభమై పదిలక్షలకు పైబడ్డ ఆదాయాలపై రూపాయికి పానలా చొప్పన సూపర్ టాక్సు విధించబడింది. అదేవిధంగా రెండు లక్షల రూపాయల విలువకు పైబడిన వ్యావసాయిక ఆస్తులపైన న్యవసాయ సంపదనను, పైన చెప్పిన రెండు పన్నులపైనా నూటికి 5 శాతంలు డిస్కంట్ విధించబడ్డాయి.

ప్రస్తుత న్యవసాయక్షేత్రాలకు సీలింగువిధిస్తూ అక్రమ అన్యాయప్రకారాలను రద్దుచేస్తూ ఒక చిట్లు ప్రకటించబడింది. ప్రస్తుతం సెలెక్టు కమిటీ దశలో ఉంది. ఈ చిట్లు ప్రకారం రెండు పంటలు సంచే మాగాణి భూములైతే 15 ఎకరాలు, ఒక పంటపంచే మాగాణి భూములైతే 22½ ఎకరాలు, యితర భూములైతే 30 ఎకరాలు సీలింగుగా సూచించబడింది. కొద్ది నూపులతో యీ చిట్లు త్వరలోనే చట్టం కాబోతుంది.

ఈ విధంగా కమ్యూనిస్టుల నాయకత్వాన గల కేరళ ప్రభుత్వం (ఎన్ని అడ్డంకులున్నప్పటికీ) తాను చేసిన వాగ్దానాలను ఆమలుచు పుటకు గౌరవాముల ప్రాబల్యంలో గల యితర రాష్ట్ర ప్రభుత్వాలు తమ వాగ్దానాల నమలుచు పక పోవటకు గల కారణాలను విజ్ఞులు పరిశీలించగలరని ఆశిస్తున్నాను.

స మా వ్రం.





















